公众版

嘉峪关市国土空间总体规划

2021–2035年



2021年7月

前 言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央作出的重大决策部署。

《嘉峪关市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，是一定时期内我市国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，具有战略性、协调性、综合性和约束性。



目录 | CONTENTS

1. 规划总则

1.1 规划范围和期限

1.2 规划定位和原则

2. 明确目标战略

2.1 目标定位

2.2 城市发展愿景

2.3 国土空间开发保护战略

3. 优化空间格局

3.1 国土空间开发保护格局

3.2 统筹划定“三条控制线”

3.3 山清水秀的生态空间

3.4 优质高效的农业空间

3.5 集约紧凑的城乡空间

4. 提升空间品质

4.1 复合高效的综合交通体系

4.2 均衡协调的公共服务体系

4.3 绿色低碳的基础设施体系

4.4 安全韧性的综合防灾体系

4.5 历史文化资源保护与利用

4.6 特色鲜明的城乡景观风貌

5. 强化空间治理

5.1 强化规划传导与管控

5.2 建设国土空间规划“一张图”

5.3 健全实施监督机制

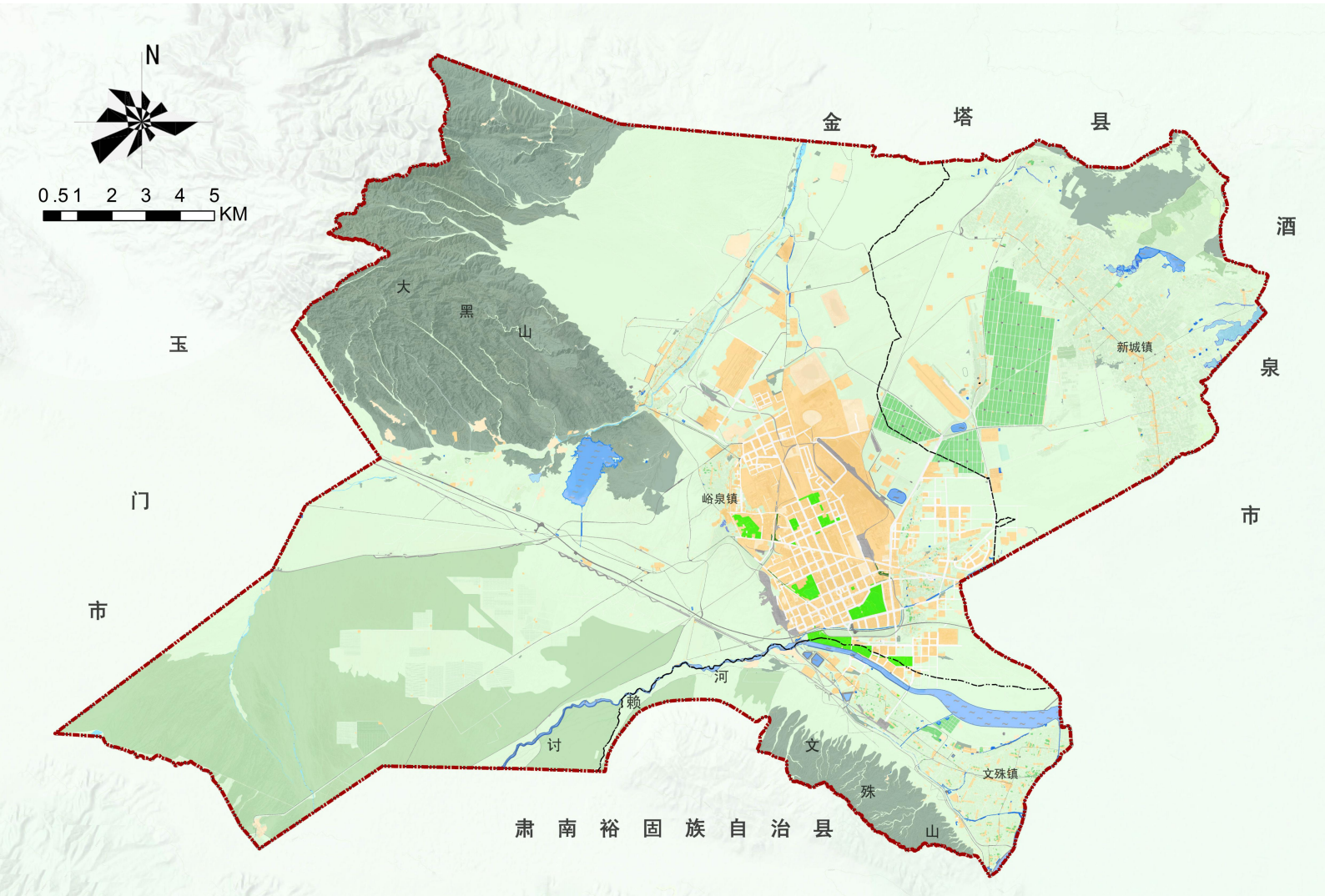


01 规划总则

1.1 规划范围和期限

规划范围：嘉峪关市行政辖区全域，总面积1224平方公里。

规划期限：2021年-2035年。规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。



1.2 规划定位和原则

空间可持续发展的**指南**

落实重大战略部署的空间**蓝图**

各级各类空间规划的总**遵循**

开发保护建设活动的基本**依据**

坚持 **战略引领**

坚持 **区域协同**

坚持 **底线思维**

坚持 **人民至上**

坚持 **空间智治**





02 明确目标战略

2.1 目标定位

丝绸之路上长城文化与丝路文化交汇的重要节点城市



国家重要的冶金和先进制造业基地



全国区域性交通枢纽和物流中心



甘肃省重要的国际旅游目的地城市



甘肃省省域副中心



2.2 城市发展愿景

1 更具竞争力的先进制造业高地



2 更具活力的区域枢纽物流中心



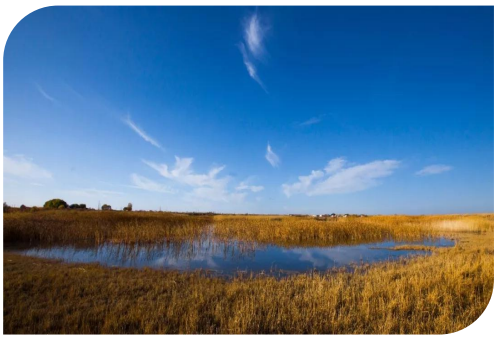
3 更加独特多元的文化旅游名城



4 更加开放包容的生态宜居城市



2.3 国土空间开发保护战略



生态优先

- 践行绿水青山就是金山银山理念
- 共抓大保护、不搞大开发
- 筑牢国家西部生态安全屏障

- 坚持“一盘棋”谋划
- 处理好近期与长远的关系
- 实现更高水平的区域协调与城乡融合

全域统筹





区域协同

- 落实区域发展新格局
- 加快推进酒嘉双城经济圈建设，带动河西走廊经济带发展
- 打造全省经济新的增长极

- 全面实施资源利用总量和强度控制
- 以资源环境承载能力上限约束为导向，走内涵提升发展道路

高效集约





品质提升

- 坚持以人民为中心，优化资源空间配置
- 建设人民满意的现代化城市
- 打造疏密有致、精致细腻、活力多元的宜居家园



03 优化空间格局

3.1 国土空间开发保护格局

“一心一轴，南北两片，两区三廊”



➢ 一心一轴

以嘉峪关市中心城区和园区为全区的城镇发展中心及增长极，以新华路、清嘉高速和酒嘉快速路等主干道的城市发展主轴。



➢ 南北两片

以新城城乡统筹发展区和文殊城乡统筹发展区为主体的农业发展及历史文化保护空间。



➢ 两区三廊

以北部生态脆弱控制区、南部水源涵养及绿色发展区，讨赖河生态廊道、断山口河农业生态廊道、防风固沙生态廊道建设为重点的生态保护格局。

3.2 统筹划定“三条控制线”

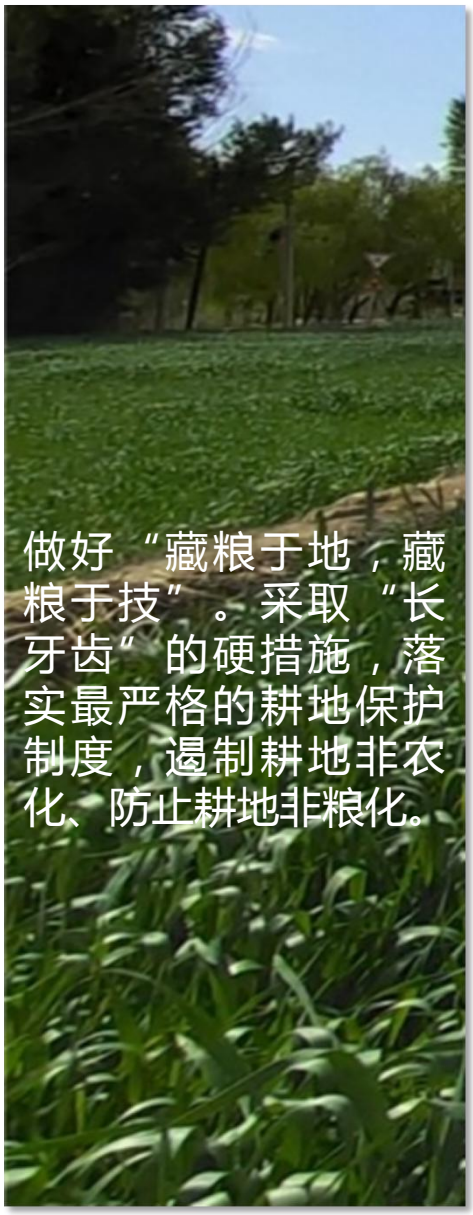
优先划定
生态保护红线

维系区域生态安全的底线，确保面积不减少，功能不降低，性质不改变，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。



严格保护
永久基本农田

保障区域粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。



合理划定
城镇开发边界

确定城镇未来发展空间边界，处理好与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变。



3.3 山清水秀的生态空间

生态修复重点区域

西部山地荒漠区

——水源涵养保育区、水土保持修复区、封禁自然修复区。





中部戈壁建设区

——城市园林提升区、防风固沙修复区





东部绿洲农业区

——湿地保护提升区、粮食供给提升区、防风固沙修复区





生态修复重点工程

生态空间保育修复



- 新城草湖湿地生态恢复保护工程
- 峪泉镇公益林退化区域修复工程
- 讨赖河沿岸冯家沟村和团结村护岸林建设工程
- 新草湖湿地防风固沙林修复治理工程
- 嘉峪关乡村绿化人工造林工程
- 峪泉镇草原植被恢复项目

农业空间修复整治



- 新城镇横沟村、新城村、野麻湾村高标准农田建设项目
- 峪泉镇嘉峪关村和黄草营村高标准农田建设项目
- 文殊镇团结村高标准农田建设项目
- 横沟村、泥沟村、木兰城土地开发项目
- 新城镇新城村低效建设用地整治工程

城镇空间修复整治



- 嘉峪关市段山石砂场、红柳沟金矿、木兰城花岗岩矿集中连片治理工程
- 建设城市生态绿环，保护绿洲、植树造林，形成绿带环绕的戈壁绿洲特色景观
- 建设融延续性、游赏性和休闲性为一体的滨水开敞空间网络

碳达峰与碳中和

减碳排 引导绿色低碳国土空间布局

构建布局紧凑的城镇空间，促进工业用地合理布局和规模集聚，提高产业发展的综合能效，推动产业碳排放达峰。

加快绿色交通体系和低碳市政体系建设，重点保障新能源、新基建、轨道交通等绿色低碳设施的用地用林需求，推动城市生产生活碳减排。

增碳汇 增强自然生态系统碳汇能力

保护森林、水系、湿地等重要自然生态资源，稳固生态系统碳汇本底。

加强耕地和永久基本农田保护，提高农业固碳持续力。

推动城市碳汇中心和城郊生态屏障建设，增强城市生态系统碳捕捉和微气候调节能力。

3.4 优质高效的农业空间

耕地和永久基本农田保护

采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”。

全面落实耕地保护任务

深入梳理耕地和永久基本农田保护现状和补划潜力，优先将集中连片的现状稳定利用耕地划为永久基本农田，切实保障粮食安全。

统筹优化永久基本农田布局

加强耕地保护与利用





严保永久基本农田







保障粮食自给空间





创新耕地保护监督管理

打造乡村振兴与城乡融合发展样板市

按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四种类型，因地制宜实施村庄分类规划，促进资源要素合理配置。

分类引导乡村发展

统筹安排乡村振兴产业发展用地空间，支撑打造绿色农产品生产供应基地。

支撑乡村产业振兴

1. 坚持“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，引导乡村人口用地合理布局，促进乡村振兴。
2. 推进乡村振兴示范点建设，用好“金字”招牌，立足“田园”本质，做好“综合”文章，推动农文旅融合发展。
3. 实施乡村建设行动，提档升级农村基础设施，改善农村人居环境等，让乡村成为安居乐业的家园。
4. 推动城乡融合发展，统筹谋划产业发展、空间布局、基础设施等，形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的发展形态。

集聚提升	城郊融合	特色保护	搬迁撤并
横沟村、野麻湾村、长城村、新城村、中沟村、观蒲村、石桥村、塔湾村、文殊村、冯家沟村	嘉峪关村、安远沟村、河口村、团结村	黄草营村	断山口村、泥沟村

建设美丽乡村

1. 明确乡村地区规划指引
2. 引导村庄分类有序布局
3. 打造河西乡居特色社区
4. 开展乡村人居环境整治
5. 统筹城乡公共服务与基础设施网络
6. 保障三产融合发展空间
7. 赋能乡村空间数智治理









推进全域土地综合整治

加快田水路林村综合整治

推进高标准农田建设



实施土壤污染防治行动

处理多元主体利益分配关系



3.5 集约紧凑的城乡空间

引领酒嘉核心都市圈协同发展

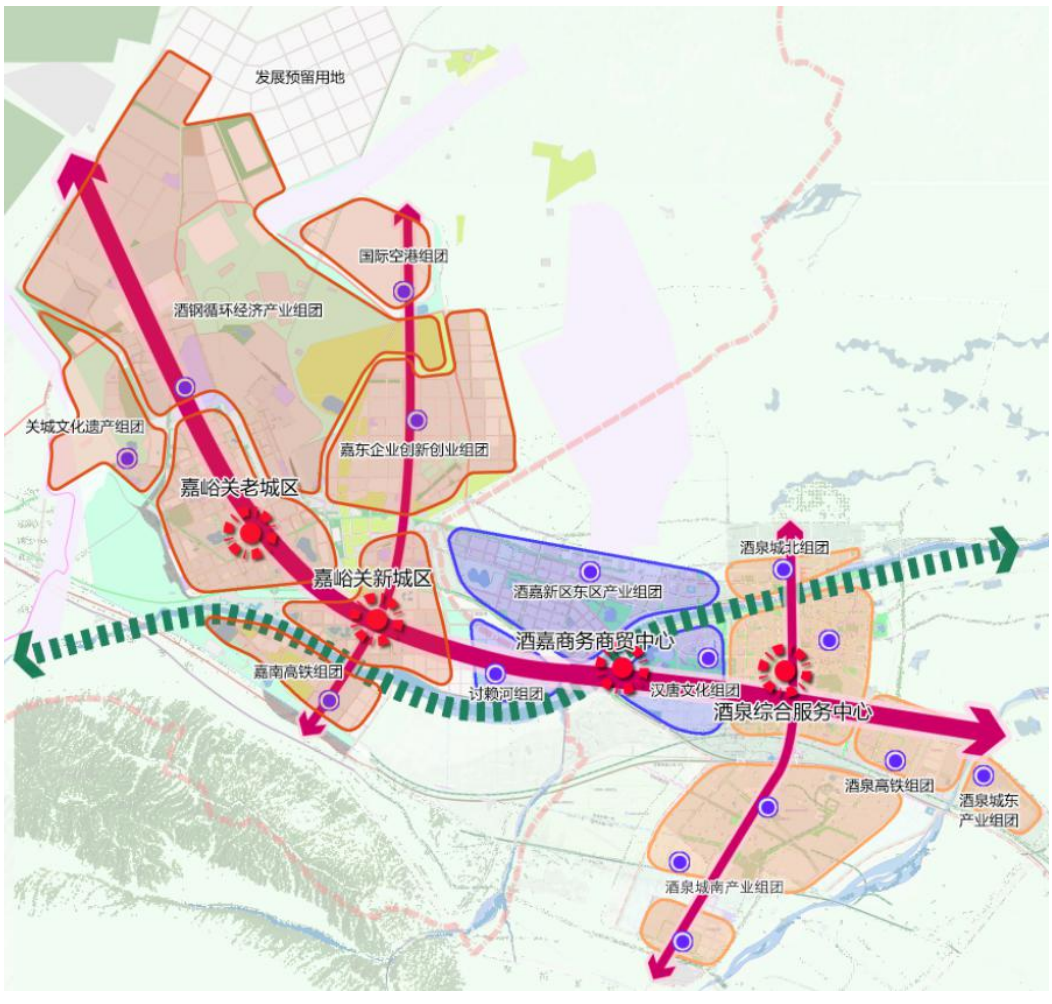
1 坚持区域融合互补
唱好“双城记”

2 坚持基础设施共建
打好“融合牌”

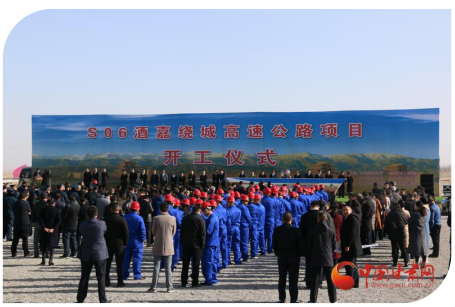
3 坚持产业互补发展
建好“经济圈”

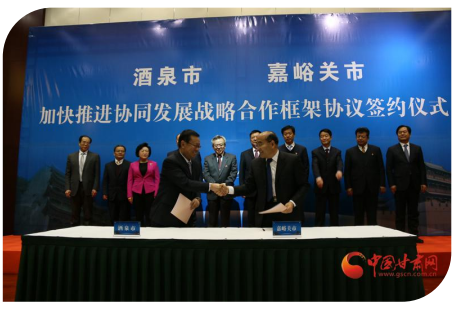
功能互补　协同发展
共建共享　深度融合

- 加强重大事项决策协调
- 推进城市规划、基础设施、产业发展、市场环境、社会事业、公共事务全面对接
- 打造基础设施共建、经济发展协同、社会事业共享的双城经济圈









内涵提升与集约高效

加大存量土地盘活

- 推动“批而未供”用地供应
- 加快“供而未用”用地利用
- 提高工业用地开发强度

加快闲置低效用地处置

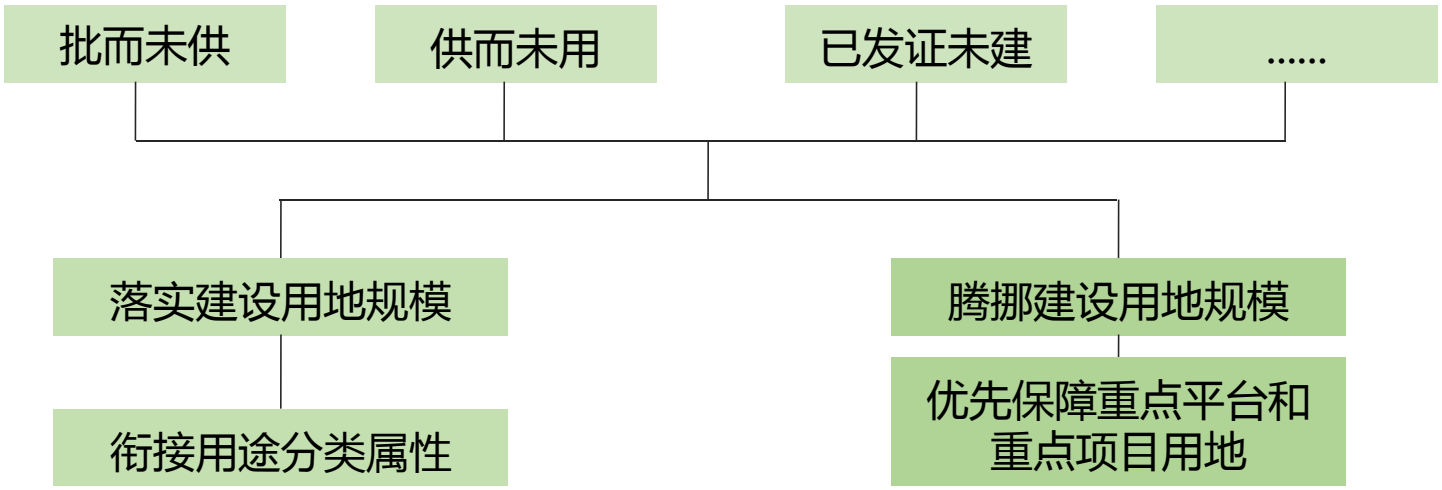
- 做精做细全市存量用地台账
- 制定存量用地盘活措施
- 分批分类腾挪存量建设用地

推进精准高效供地

- 优化用地供应结构
- 实施土地市场化配置
- 加强土地复合利用

加快土地二级市场流转

- 创新土地流转运行模式
- 规范转让、出租、抵押规则
- 加强监测监管





开展城市有机更新

聚焦**低品质**存量　聚焦**低效益**存量　聚焦**低强度**存量

分类分区推进城市有机更新

重点任务

- 全面开展城市体检
- 优化城市交通体系
- 加强城市基础设施建设
- 改善城市公共服务设施
- 加快推进城镇老旧小区改造
- 因地制宜开展城镇棚户区改造
- 有序推进老旧厂区改造
- 着力提升城市风貌
- 大力推进城市生态修复
- 促进智慧城市健康发展

加强乡村土地资源管控

加强**宅基地**管控
积极盘活闲置农房

探索**集体经营性建设用地**利用

规范**农用地**
经营权流转



全面提升开发区能级和水平

园区升级　　模式创新　　“飞地”合作

推动工业功能区改造升级，鼓励和引导园区外工业企业向园区集聚，优先保障园区工业用地供给。力争嘉峪关市高新技术开发区近期升级为国家级高新技术开发区。

严格执行国家工业项目建设用地控制指标，防止工业用地低效扩张，提高工业用地利用效率。优化工业用地结构和布局，确保循环经济产业用地。













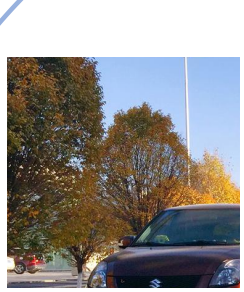
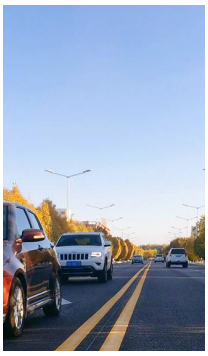
04 提升空间品质

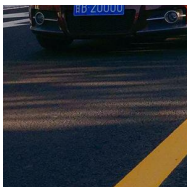
4.1 复合高效的综合交通体系

强辐射 高时效 更绿色

01 扩大对外辐射，织网提效，统筹嘉峪关空港、陆港建设

02 顺畅内外衔接，一体运行，强化区域联动发展





03 重要枢纽锚固，多式联运，提升交通运输水平

04 出行品质提升，宜居宜游，助力交通服务升级





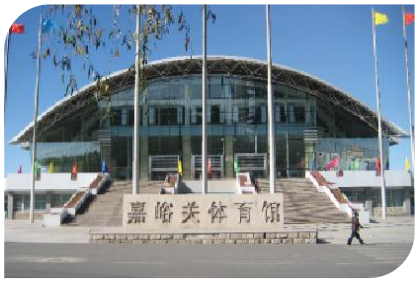

4.2 均衡协调的公共服务体系

构建全龄友好型公共服务设施体系















教育

充分保障教育设施用地需求，按需配置相应数量的幼儿园、小学、中学、高中，支撑建设协调发展的现代国民教育体系。

医疗

预留重大公共卫生突发事件用地保障空间，有序适度扩大医疗卫生用地供给，形成优质高效的医疗卫生服务体系。

体育

明确体育设施布局和建设标准，按照社区生活圈布局完善中小型体育场馆配套，支撑打造全面健身体系。

文化

统筹保障公共图书馆、文化馆、博物馆、纪念馆等文化设施建设和提档升级空间，营造均衡优质的公共文化服务体系。

养老

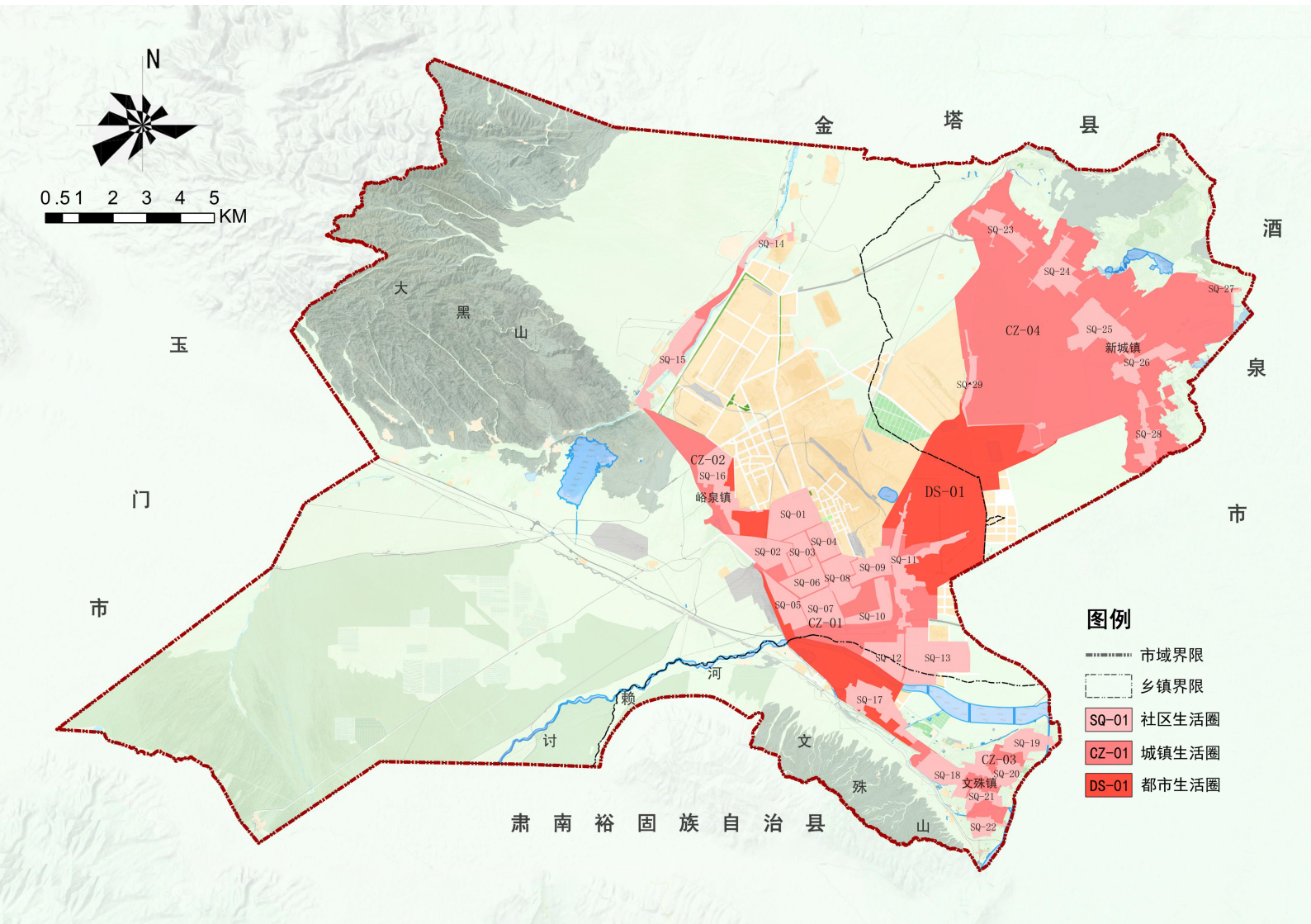
依托养老新业态布局康养设施，支持建设养老综合服务中心等，形成宜居便利的养老服务体系。

福利

根据服务范围内残疾人人口规模设置相应规模的残疾人综合服务设施，建立健全社会化残疾人康复、托养服务体系。

构建“都市-城镇-社区”三级生活圈





打造戈壁生态园林城市

市域

以黑山、东湖、南湖、迎宾湖公园、明珠文化生态园等蓝绿空间为支撑，建立山湖联动的城市公园体系。

中心城区

划定城市蓝线和绿线，打造”绿带环城“、”碧水入城“的城市蓝绿空间。





步行5分钟
见游园



步行15分钟
见公园



步行30分钟
见山见水见大型公园







4.3 绿色低碳的基础设施体系

完善市政设施体系

供水保障
构建多座水厂互联互通的供水格局

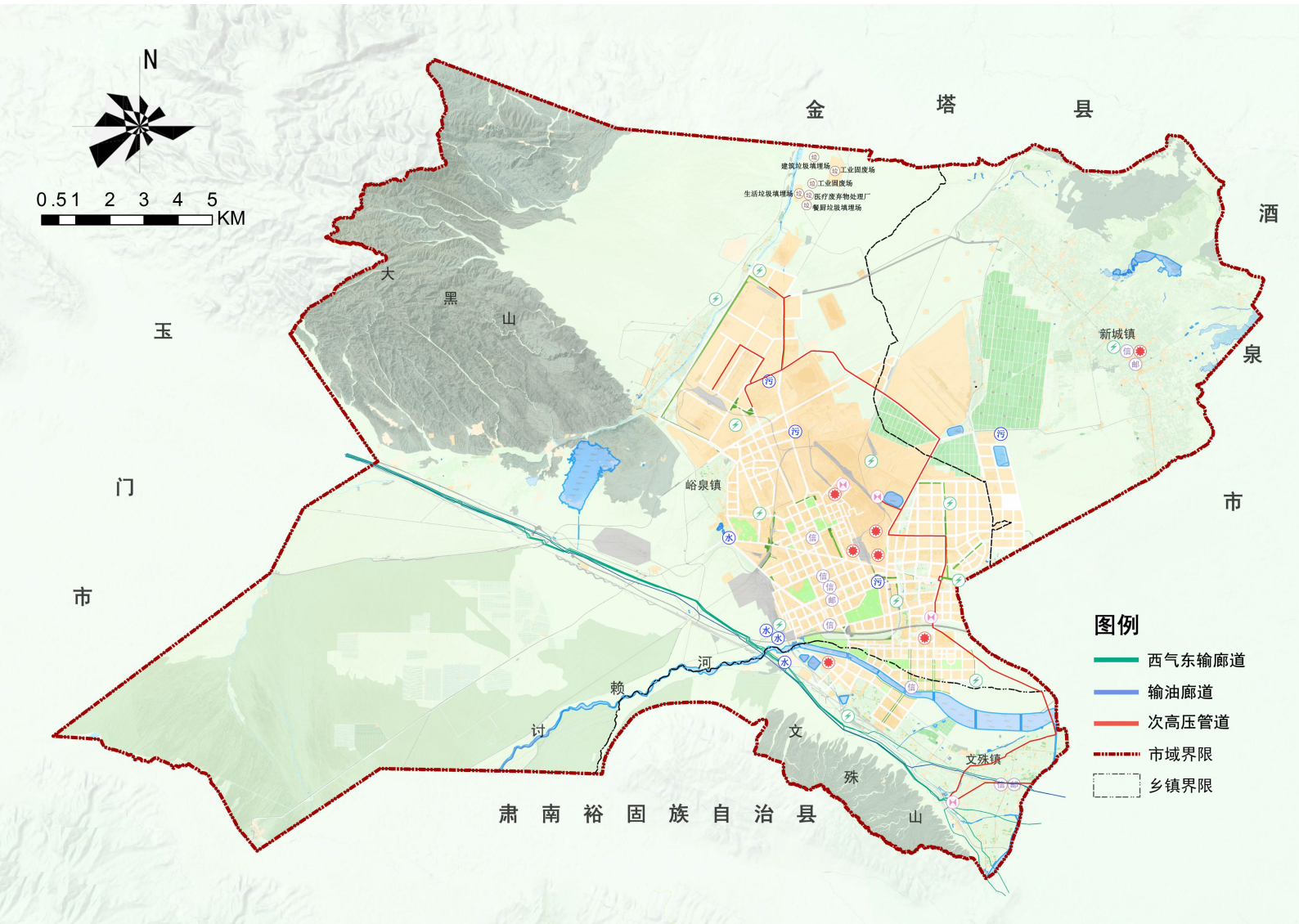
排水体系
推进雨污分流改造，加强初期雨水的污染防治

环卫体系
构建城乡生活垃圾分类收集体系，建设“无废城市”

能源保障
绿色低碳的电力系统；
多源供应的供热系统；
互联互通的燃气系统

管线管廊
预留大型市政廊道，推进地下综合管廊示范段建设

通信基础设施
分类推进重点公共场所5G网络全覆盖，建设无线城市



4.4 安全韧性的综合防灾体系

防地质灾害

建立地质灾害防治信息系统，有效控制中小型地质灾害威胁。

防洪抗旱

完成防洪排涝预警预报体系，重点提高基层预警预报能力。

抗震

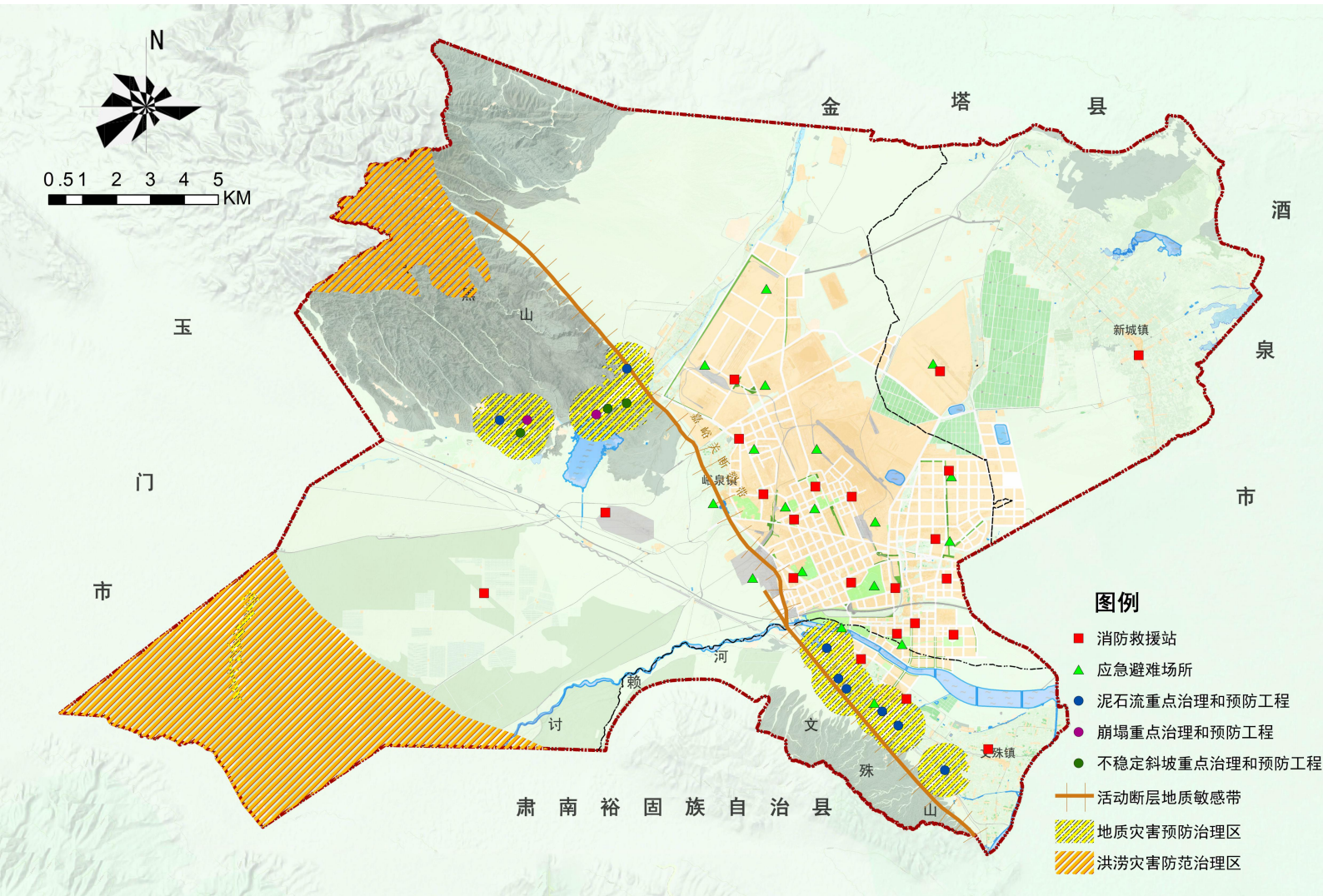
强化地震监测预警、灾害预防和灾害救援三大体系建设。

气象灾害

推进标准化气象灾害防御镇和气象防灾减灾示范社区建设。

消防应急

构建综合性、全方位、系统化、现代化的应急救援保障体系。



4.5 历史文化资源保护与利用

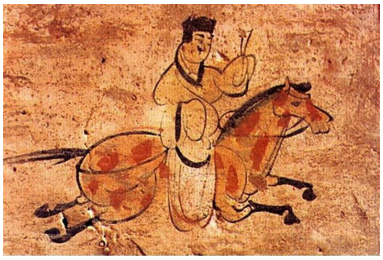
建立历史文化保护体系




加强对历史文化资源的保护，统筹划定历史文化保护线，严格落实空间管控。

保护好长城-关城-讨赖河大峡谷-祁连山军事防御体系格局。















古文化遗址的保护

嘉峪关关城文物保护

古遗址保护

军事设施遗址保护

古墓葬群保护

工业建筑及附属物保护

重要物质文化遗产的保护

重要风景资源的保护

自然保护区

嘉峪关公园

历史文化资源活化利用

产城融合

以城促产，以产养城

实现历史文化活化利用方式创新



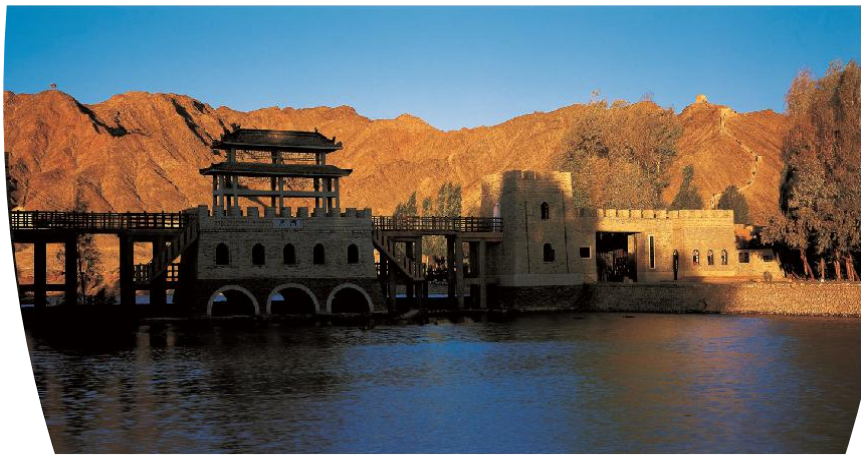
空间重构

深度挖掘历史环境的利用空间

实现历史环境活化利用空间整合







品牌重塑

加大历史遗产精品旅游策划

旅游为历史文化遗产提供生命力



文化驱动

深度挖掘历史文化价值

实现以点带面全面发展

4.6 特色鲜明的城乡景观风貌

仰山望关之名城，环山依水之绿都

戈壁　边关　绿洲　钢城






有序　显山　露水　疏导　传承　融绿

城



路



山



文



水



绿




现代都市特色风貌区


广袤田园特色风貌区


工业文化特色风貌区


关城游览特色风貌区


滨水生态特色风貌区


戈壁大漠特色风貌区






05 强化空间治理

5.1 强化规划传导与管控

建立全市“两级三类”国土空间规划传导体系，形成布局传导、控制线传导、指标传导、名录传导、政策传导的国土空间规划传导体系。

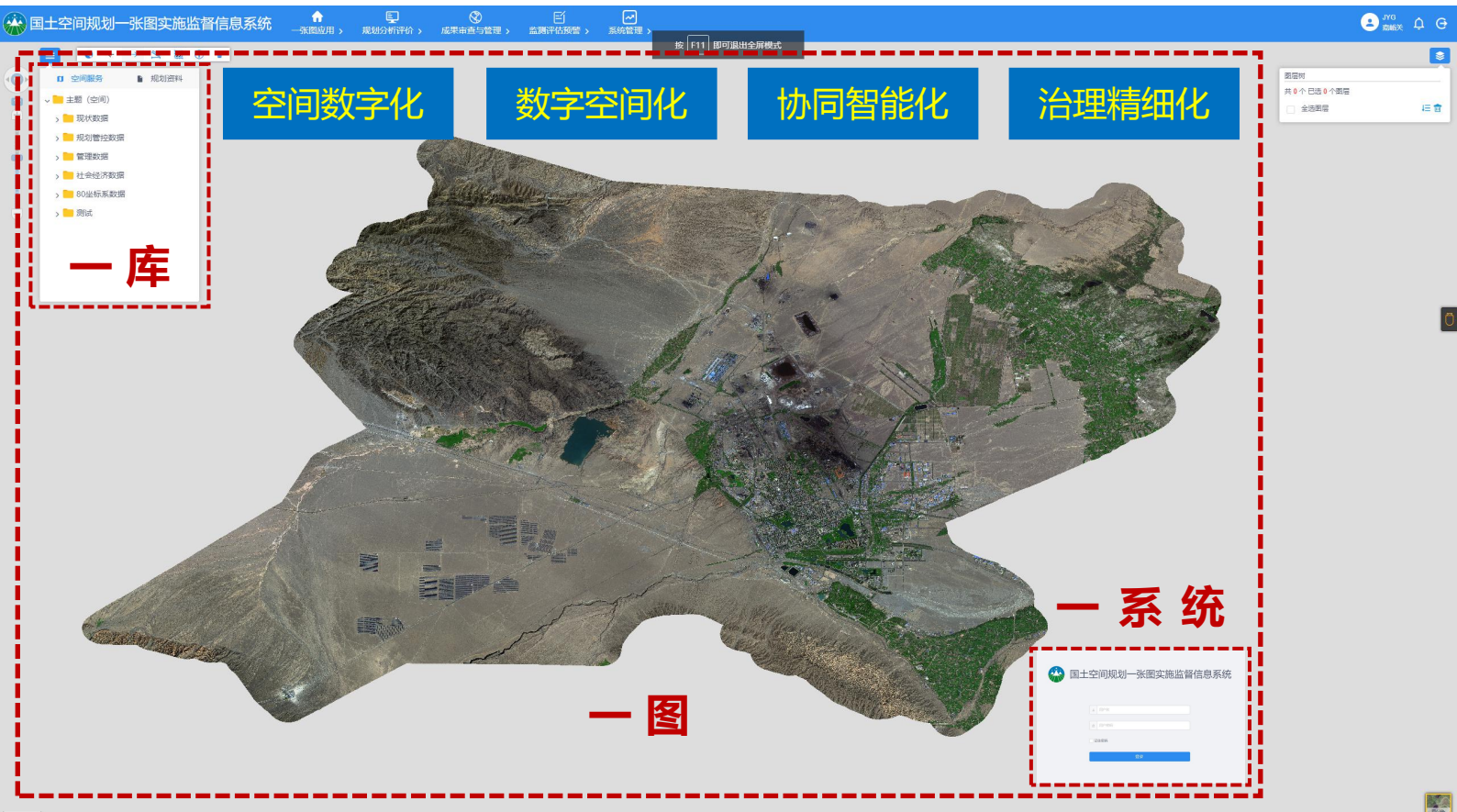
落实上位规划 | 传导镇级规划 | 指引详细规划 | 指导专项规划 | 明确强制内容

5.2 建设国土空间规划“一张图”

建成纵向贯通，横向协同的国土空间基础信息平台，推动“多规合一”业务协同，形成全市国土空间规划“一张图”。

5.3 健全实施监督机制

统筹建设全市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现国土空间规划审批、实施、监测、评估和预警全过程管理，形成“一年一体检、五年一评估”常态化机制。



嘉峪关2035，我们共同描绘！



部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与嘉峪关市自然资源局联系。