

# **嘉峪关市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要**

——2021 年 1 月 18 日嘉峪关市第十届人民代表  
大会第七次会议通过

## 前 言

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的变化。我们要科学分析形势、把握发展大势，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，统筹发展和安全，珍惜发展好局面，巩固发展好势头，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。我市谋划“十四五”时期发展，坚决贯彻以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，努力在推动高质量发展过程中更加聚焦人民群众普遍关心关注的问题，采取更有针对性的措施，一件一件抓落实，一年接着一年干，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

“十四五”规划是我市开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年规划，必须顺应人民意愿、符合人民所思所盼。面对复杂多变的国内外经济社会形势，在全面总结“十三五”规划执行情况基础上，结合国家、省和市“十四五”发展规划基本要求，精准研判我市经济社会发展新趋势，科学编制“十四五”发展规划纲要，对于我市未来五年经济社会发展具有十分重要的意义。

我市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社

会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

《中共甘肃省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共嘉峪关市委关于制定嘉峪关市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》等编制，主要阐明市委市政府未来五年的战略意图，明确全市工作重点，引导规范市场主体行为，是全市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领，是全市依法履行职责、编制专项规划、制定实施年度计划和实施各类项目与政策措施的重要依据。

本规划期为 2021-2025 年，远期展望至 2035 年。

## 目 录

前 言.....	1
第一章 发展基础与环境.....	- 1 -
第一节 发展基础.....	- 1 -
一、经济发展质效并进，综合实力稳步提升.....	- 1 -
二、工业强市深入贯彻，转型升级成效显著.....	- 2 -
三、文旅多元深度融合，支撑带动效应凸显.....	- 2 -
四、三农工作扎实推进，乡村振兴进展顺利.....	- 2 -
五、创新驱动加快实施，科技贡献大幅增强.....	- 3 -
六、生态建设全面加强，环境质量明显改善.....	- 3 -
七、社会事业稳步开展，人民福祉有效增进.....	- 4 -
八、城市品质不断提升，精细化管理更加有效.....	- 4 -
九、改革开放持续深化，经济活力不断释放.....	- 4 -
十、治理能力显著提升，社会大局和谐稳定.....	- 5 -
十一、工作作风不断改进，自身建设全面加强.....	- 5 -
第二节 发展环境.....	- 8 -
一、外部环境.....	- 9 -
二、发展机遇.....	- 9 -
三、面临挑战.....	- 10 -
四、阶段性特征.....	- 11 -
第二章 总体思路.....	- 14 -
第一节 指导思想.....	- 14 -
第二节 基本原则.....	- 14 -
第三节 发展定位.....	- 16 -
第四节 主要目标.....	- 16 -
一、二〇三五年远景目标.....	- 16 -
二、“十四五”发展目标.....	- 17 -

第五节 重大支撑.....	20 -
一、重大政策.....	20 -
二、重大举措.....	20 -
三、重大平台.....	20 -
四、重大项目.....	21 -
第三章 聚焦三城共建，促进主导产业提质增效.....	22 -
第一节 建设智慧型“关城” .....	22 -
一、大力弘扬长城文化.....	22 -
二、保护传承利用传统文化.....	23 -
三、培育文旅产业增长点.....	24 -
四、提升旅游服务品质.....	24 -
第二节 建设生态型“钢城” .....	24 -
一、全力支持酒钢（集团）公司发展壮大.....	25 -
二、推进工业园区提质升级.....	26 -
三、提升产业链供应链现代化水平.....	27 -
第三节 建设创新型“融城” .....	28 -
一、共建嘉峪关综合保障区.....	28 -
二、配套完善基础设施.....	29 -
三、创建地企融合应用平台.....	30 -
四、健全地企融合发展机制.....	30 -
第四章 聚焦通道经济，构筑国际门户和综合枢纽.....	31 -
第一节 优化物流通道布局.....	31 -
一、提升交通运输通达能力.....	31 -
二、完善外联立体化综合物流通道.....	31 -
第二节 打造综合交通物流枢纽.....	33 -
一、加快建设甘肃（嘉峪关）国际空港.....	33 -
二、规划建设甘肃（嘉峪关）国际陆港.....	33 -

第三节 搭建现代商贸物流平台.....	33	-
一、推进综合物流园区建设.....	33	-
二、发展物流新业态.....	34	-
第五章 聚焦新兴产业，培育经济增长新动能.....	36	-
第一节 积极发展新型材料产业.....	36	-
第二节 提升数字化发展水平.....	36	-
第三节 积极发展高端服务业.....	36	-
一、大力发展生活性高端服务业.....	37	-
二、大力发展生产性高端服务业.....	37	-
第四节 积极发展现代精细化工产业.....	38	-
第五节 构建清洁低碳安全高效能源体系.....	38	-
第六章 聚焦创新驱动，引领高质量转型发展.....	40	-
第一节 培育创新支撑体系.....	40	-
一、完善创新发展体系.....	40	-
二、做强科技创新平台.....	40	-
三、提升企业创新能力.....	41	-
第二节 深化科技体制改革.....	41	-
一、健全科技创新机制.....	41	-
二、激发人才创新活力.....	42	-
第七章 聚焦扩大内需，融入双循环新发展格局.....	43	-
第一节 积极融入国内大循环、国内国际双循环.....	43	-
第二节 培育消费新优势.....	43	-
第三节 增加有效投资.....	44	-
第八章 聚焦绿色生态，促进人与自然和谐发展.....	45	-
第一节 巩固生态安全屏障功能.....	45	-
一、改善环境质量.....	45	-
二、加强生态保护与修复.....	45	-

三、建设戈壁生态园林城市.....	46	-
第二节 提升绿色高效发展能力.....	46	-
一、促进绿色低碳发展.....	46	-
二、提高资源循环利用效率.....	47	-
第三节 优化国土空间开发格局.....	48	-
一、形成国土空间高质量开布局.....	48	-
二、提升国土空间治理水平.....	49	-
第九章 聚焦新型城镇化，提升城乡功能品质.....	51	-
第一节 提升城市综合承载能力.....	51	-
一、完善城市功能配套.....	51	-
二、提升精细化管理水平.....	52	-
第二节 积极推进高水平新型城镇化.....	52	-
一、重塑全域新型城镇化新动能.....	52	-
二、优化全域新型城镇空间形态.....	53	-
三、推进城乡公共资源均等化.....	53	-
四、提升农业转移人口就业能力.....	54	-
五、创新城乡融合管理模式.....	54	-
第三节 推动城乡基础设施一体化发展.....	55	-
一、统筹城市基础设施体系.....	55	-
二、健全社会设施保障体系.....	56	-
三、完善农村基础设施保障.....	57	-
第十章 聚焦三农发展，实施乡村振兴战略.....	58	-
第一节 提升农业农村发展水平.....	58	-
一、提高农业质量效益.....	58	-
二、发展休闲观光农业.....	58	-
三、深化乡村建设行动.....	59	-
第二节 积极发展现代循环农业.....	59	-

第三节 推进农业农村改革.....	60	-
<b>第十一章 聚焦民生改善，推动社会事业发展.....</b>	<b>62</b>	<b>-</b>
第一节 强化公共就业创业服务.....	62	-
一、强化就业优先战略.....	62	-
二、持续推动创新创业服务.....	62	-
三、确保城乡居民收入稳定增长.....	63	-
第二节 提升教育水平.....	63	-
一、大力发展学前教育.....	64	-
二、着力抓好义务教育.....	64	-
三、全力抓好高中教育.....	65	-
四、提质培优职业教育.....	65	-
五、积极发展高等教育.....	66	-
第三节 加快卫生健康事业发展.....	66	-
一、深化医药卫生体制改革.....	66	-
二、加强公共卫生体系建设.....	67	-
第四节 精准提高社会保障能力.....	67	-
第五节 完善公共文化服务体系.....	68	-
一、实施文化信息共享工程.....	68	-
二、推进文体事业蓬勃发展.....	68	-
<b>第十二章 聚焦深化改革，激发动力活力.....</b>	<b>70</b>	<b>-</b>
第一节 激发市场主体活力.....	70	-
一、推进国资国企改革.....	70	-
二、发展壮大民营经济.....	70	-
第二节 加快市场改革步伐.....	71	-
一、加快推进要素配置改革.....	71	-
二、健全现代财税金融市场体制.....	71	-
第三节 优化政务服务职能.....	71	-



一、加快转变政府职能.....	71	-
二、构建亲清政商关系.....	72	-
第十三章 聚焦多向发力，构建对外开放新格局.....	73	-
第一节 打造陆海开放新高地.....	73	-
第二节 构建河西走廊文旅融合共同体.....	74	-
第三节 推动嘉酒省域副中心协同发展.....	75	-
第十四章 聚焦制度保障，推动治理现代化.....	76	-
第一节 提高法治化管理水平.....	76	-
一、全面推进依法治市.....	76	-
二、加快建设法治政府.....	77	-
三、积极推进法治社会建设.....	77	-
第二节 构建社会治理新格局.....	78	-
一、坚持共建共治共享方向.....	78	-
二、巩固平安城市建设成果.....	78	-
三、发挥群众自治基础作用.....	79	-
四、创新乡村治理体制机制.....	79	-
五、加强应急管理能力建设.....	79	-
第三节 巩固全国文明城市成果.....	80	-
一、践行社会主义核心价值观.....	80	-
二、深入实施文明创建工程.....	81	-
三、广泛开展弘扬时代新风行动.....	81	-
第四节 加强社会主义民主政治建设.....	81	-
第五节 继续做好民族宗教工作.....	82	-
一、推进民族团结进步创建工作.....	82	-
二、提升依法管理宗教事务能力水平.....	83	-
第十五章 保障措施.....	84	-
第一节 坚持党的全面领导.....	84	-

一、坚持党的领导..... - 84 -

二、强化监督制约..... - 85 -

第二节 加强规划实施组织协调..... - 85 -

一、强化组织领导..... - 85 -

二、强化监督检查..... - 86 -

三、强化目标考核..... - 86 -

第三节 全力落实规划要素保障..... - 86 -

一、强化金融财政支持..... - 86 -

二、加强土地要素保障..... - 87 -

三、推进规划和用地改革..... - 87 -

四、加快人才队伍建设..... - 87 -

五、健全创新激励机制..... - 88 -

第四节 健全规划实施评估制度..... - 88 -

一、强化规划衔接..... - 88 -

二、健全报告制度..... - 89 -

三、完善评估制度..... - 89 -

# 第一章 发展基础与环境

## 第一节 发展基础

“十三五”以来，面对错综复杂的环境变化和艰巨繁重的改革发展任务，市委市政府团结带领全市人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，牢固树立和践行新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，牢牢把握推进高质量发展，全面建成小康社会的目标任务，不忘初心、牢记使命，顽强拼搏、真抓实干，推动各项事业取得了新的更大的成就。特别是2020年，面对新冠肺炎疫情冲击，履行最严格的防控责任，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，统筹疫情防控和经济发展，兜牢民生底线、稳住经济基本盘，取得良好新成效，为十四五发展打下了坚实基础。

### 一、经济发展质效并进，综合实力稳步提升

统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作。地区生产总值年均增长5.9%，高于全国、全省平均水平；人均生产总值突破11.2万元，位列全省首位；社会消费品零售总额年均增长5%；一般公共预算收入年均增长1.6%；城乡居民可支配收入年均分别增长7.9%和8.1%，绝对值稳居全省第一。

## **二、工业强市深入贯彻，转型升级成效显著**

坚持钢城融城共建。规上工业增加值年均增长 5.7%。初步形成“冶金—循环经济—装备制造”“光伏发电—电解铝—铝制品”两条千亿级产业链，酒钢 7 号高炉、天成彩铝铸轧铝深加工等重大项目建成投产，建成嘉西光伏产业园 110 千伏配送工程，实现并网发电 719 兆瓦。嘉峪关综合保障区成功落地，科学城和生活保障区开工建设。成功创建国家级低碳示范园区和循环化改造示范园区。

## **三、文旅多元深度融合，支撑带动效应凸显**

成功创建国家全域旅游示范区。世界文化遗产公园（花博园）、方特丝路神画、峪泉古街等重点文化旅游项目相继建成；草湖国家湿地公园、乡村旅游示范点、魏晋民俗文化展览馆、文化创意产业园等重点文化旅游项目持续推进；嘉峪关长城国家文化公园顺利启动。国际短片电影展、国际房车博览会、国际铁人三项赛等品牌节会成功举办；纪录片《河西走廊之嘉峪关》在央视热播，城市影响力和知名度不断增强。“十三五”时期，旅游收入、旅游人数年均增长 20%以上，文化旅游融合发展势头强劲。

## **四、三农工作扎实推进，乡村振兴进展顺利**

深入推进“双促双增”精准帮扶行动，开展全国第三批农村集体产权制度改革、集体土地使用权及农房所有权确权登记，加快农村“三变”改革，累计流转土地 2.1 万亩。建成国家级农民专业合作社 5 个，省级农民专业合作社 16 个。传统农业向现代农业转变步伐加快，绿色食品、反季果蔬、

优质制种、优良畜禽等特色精品农业发展势头良好。美丽乡村创建成效显著，农村厕所、垃圾、风貌“三大革命”成效显著，生活垃圾清运处理全覆盖，卫生厕所覆盖率 96%。成功创建全国文明镇 1 个、文明村 2 个，全国乡村旅游重点村 1 个。

## **五、创新驱动加快实施，科技贡献大幅增强**

全社会研发经费支出占 GDP 比重达到 3.15%，综合科技进步水平指数达到 42.7%。入选国家知识产权试点城市并通过考核验收，万人发明专利拥有量居全省第二。市级大数据中心建成，数据信息化产业在文化旅游、城市管理、两化融合等领域取得长足发展。建成国家级企业技术中心 1 个、省级科技创新平台 24 个，高新技术企业达到 35 家，西部重工在“新三板”挂牌，高端碳钢板带、特种不锈钢产品研发、生产取得重大突破。

## **六、生态建设全面加强，环境质量明显改善**

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，着力推进“蓝天、碧水、净土”工程。新增绿化面积 2364 公顷，城市建成区绿地率和绿化覆盖率分别达到 39.4%和 40.5%，被评为“全国园林绿化先进城市”。工业污染治理、燃煤锅炉整治、扬尘污染防治等工作成效明显，空气质量持续向好，优良天数逐年增加，2020 年达到 336 天。地表水、地下水和饮用水达标率 100%。建成工业园区分布式污水处理站、嘉北污水处理厂和焦化厂酚氰废水回用项目，污泥无害化处理率 100%，中水利用率 100%。成功创建省级节水型城市。

## **七、社会事业稳步开展，人民福祉有效增进**

坚持以人民为中心的发展理念，持之以恒保障和改善民生，蝉联全国文明城市“两连冠”。通过开展国家食品安全示范城市创建工作，食品、药品安全持续向好。实施就业优先政策，累计新增城镇就业 4.06 万人；基本养老保险、城乡居民基本医疗保险、养老服务实现城乡全覆盖；人均预期寿命达 78.19 岁，学前三年毛入园率 98.5%，义务教育巩固率达到 99.8%，高中阶段教育毛入学率 95.56%，劳动年龄人口平均受教育年限达到 10.5 年；卫生健康事业稳步发展，公立医院综合改革全面推进，分级诊疗制度顺利开展，每千人执业（助理）医师数达到 4.12 人，酒钢医院成功晋升三甲医院。

## **八、城市品质不断提升，精细化管理更加有效**

坚持旧城区改造和新市区开发并举，累计投资 102.8 亿元，改造棚户区住房 3.5 万套、老旧小区 89 个、市民公园 4 个，新建改造各类管网 946 公里、道路 78 公里。实施《嘉峪关市市容和环境卫生管理条例》《黑山岩画保护条例》，推动城市养犬管理立法。开展城市生活垃圾分类，园林绿化和市容环境卫生管护实现市场化运作。深入开展全域全城无垃圾创建，城市面貌和人居环境明显提升。

## **九、改革开放持续深化，经济活力不断释放**

加强改革系统集成、协同配套和推动落实，全市重点领域和关键环节改革进展明显，机构改革任务全面完成。“放管服”改革持续发力，行政效能大幅提高，发展环境更加优

化；国企改革进展顺利，“三供一业”移交完成，组建7家国有企业集团，市属国企法人治理结构逐步健全，现代企业制度进一步完善。建成霍尔果斯口岸办事处，组建国际商贸公司，开通“嘉峪关号”中亚国际货运班列；企业“走出去”战略迈出坚实步伐，酒钢（集团）公司、澜弛汽配等企业产品成功打入中亚、中欧5个国家市场，对外合作交流更加密切。

## **十、治理能力显著提升，社会大局和谐稳定**

扎实推进全国市域社会治理现代化试点城市建设，社会治安综合治理中心、矛盾纠纷调处化解中心实现社区、乡镇全覆盖，创新“12345网格服务法”，整合综治、公安、城管等网格力量，全市462个网格实现一张网运行，基层社会治理水平明显提升。严厉打击电信网络诈骗、非法集资等违法犯罪活动，防范化解金融风险，各类刑事、治安案件发生率大幅下降，扫黑除恶专项斗争成效显著，法治嘉峪关、平安嘉峪关建设深入推进，人民群众安全感、获得感、幸福感进一步增强。荣获第一批“全国法治政府建设示范市”称号。

## **十一、工作作风不断改进，自身建设全面加强**

认真落实党中央、国务院和省委、省政府各项决策部署，扎实开展“三严三实”“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。领导班子和干部队伍建设不断加强，转变作风改善发展环境建设活动和形式主义官僚主义专项整治行动深入开展，反腐败斗争取得压倒性胜利，不敢腐、不能腐、不

想腐的体制机制更加完善。风清气正的干事创业氛围日益浓厚，政府效能进一步提高。

回顾“十三五”发展历程，全市各项事业取得了较好成绩，也积累了宝贵经验：一是必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，把这一重要思想贯彻到我市经济社会发展全过程、体现到党的建设各方面。二是必须坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局。三是必须坚持稳中求进工作总基调，扎实做好“六稳”“六保”工作，统筹推进新冠肺炎疫情常态化防控和全市经济社会发展。四是必须坚持工业强市战略，积极培育壮大新兴产业和先进制造业，推动传统产业优化升级。五是必须坚持重大项目带动，增强全市经济社会发展后劲。六是必须坚持以人民为中心，在发展中保障和改善民生，在发展中补齐民生短板。七是必须坚持生态优先，坚定不移走绿色发展之路，切实把“绿水青山就是金山银山”理念落到实处。八是必须坚持依法治市，坚决维护宪法法律权威，依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护社会和谐稳定。

专栏 1：“十三五”规划主要指标实现情况		
指标	规划目标	2020 年实现情况
一、经济发展		
地区生产总值（亿元）	254	281.6
人均生产总值（元/人）	101036	112240
第一产业增加值（亿元）	5.32	5.4
第二产业增加值（亿元）	132	179.2
第三产业增加值（亿元）	119	97
固定资产投资增速（%）	6	7.7



公共财政预算收入增速（%）	7	2.4（同口径）
社会消费品零售总额（亿元）	77.07	72.4
二、结构调整		
服务业增加值占 GDP 比重（%）	35	35
城镇化率（%）	≥93	93.68
三、科技和教育		
研究与开发经费支出占 GDP 比重（%）	2.5	3.15
学前教育毛入园率（%）	98.2	98.5
平均受教育年限(年)	10.5	10.5
高中阶段教育毛入学率（%）	95.56	95.56
农民工随迁子女接受义务教育比例（%）	100	100
九年义务教育巩固率（%）	99.7	99.8
四、资源环境目标		
耕地保有量（公顷）	4847	4847
森林覆盖率（%）	12.5	12.56
城市建成区绿化覆盖率（%）	40.5	40.5
单位生产总值能耗（吨标煤/万元）	“十三五”降幅 20%	完成省上下达目标任务
新增建设用地规模（公顷）	[2320]	[810.92]
细颗粒物（PM2.5）未达标地级及以上城市年均浓度下降	——	我市自 2015 年起细颗粒物均达到国家二级标准，不考核该项指标。
化学需氧量排放量（吨）	完成省上下达目标任务	完成省上下达目标任务
二氧化硫排放量（吨）		
氨氮排放量（吨）		
氮氧化物排放量（吨）		
万元 GDP 用水量（立方米/万元）	70.43	65.79
非化石能源占一次性能源消费比重（%）	完成省上下达目标任务	完成省上下达目标任务
单位 GDP 二氧化碳排放（吨/万元）	[17.5]	完成省上下达目标任务
森林蓄积量（万立方米）	2.02	3.13
达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100

劣Ⅴ类水体比例（%）	0	0
单位工业增加值用水量	47.94	39.83
农业灌溉用水有效利用系数	0.6	0.603
空气质量优良天数（天）	≥270	336
五、人民生活		
城乡居民人均可支配收入（元）	29689	——
城镇居民人均可支配收入（元）	30714	44774
农村居民人均可支配收入（元）	15371	22478
恩格尔系数	≤35	城镇：32；农村：30
居民消费价格指数	≤103	101.7
城镇新增就业人数（万人）	0.79	0.81
城市登记失业率	≤4	2.85
城镇基本养老保险覆盖率（%）	97	97.83
城乡三项基本医疗保险参保率	98.2	98.91
城镇保障性安居住房工程建设	[8000]	[31773]

注：1. []内为五年累计数；2. 2020年涉及人口指标数据为预计数（常住人口城镇化率为2019年数据）；3. 2020年研究与开发经费支出占GDP比重为预计数。

## 第二节 发展环境

“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的重要开端，是我国第二个百年奋斗目标的重要时期、迈向高收入阶段的开局时期、实施创新强国阶段的开局时期。发展环境和条件都有新的深刻复杂变化，面临一系列新问题、新挑战，我们要深刻认识新发展阶段，全面贯彻新发展理念，着力构建新发展格局，不断增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，集中精力办好自己的事，努力开启我市高质量发展的新篇章。

## 一、外部环境

当前，世界面临“百年未有之大变局”，我国日益进入世界舞台中央，重塑实体经济竞争优势成为紧迫任务；把握全球新一轮科技革命和产业变革机遇，推动产业高质量发展，实现新旧动能顺畅接续转换，抢占全球产业发展制高点成为“十四五”时期的重要内容。立足国内，我国经济已转向高质量发展，正处在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的关键时期，处在新旧动能转换的重要节点。从全省来看，甘肃省经济社会发展的主线是紧扣新发展理念，坚定不移推动高质量发展、绿色发展，以“一带一路”“新时期推进西部大开发形成新格局”“黄河流域生态保护和高质量发展”为新坐标，以“五个制高点”和十大生态产业为发力点，统筹推进全省稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作。

## 二、发展机遇

今后五年，是全市抢抓重大机遇加快高质量发展关键时期，促进经济社会发展具有多方面的优势和条件。

一是习近平总书记的重要讲话和指示精神为我市获得国家重大政策、重大工程和重大项目加快落地带来历史性机遇。二是新时期推进西部大开发形成新格局为我市加快基础设施规划建设，谋划国家自主创新示范区、科技成果转移转化示范区等创新载体，构建富有竞争力的现代化产业体系，加速开放大通道建设、构建内陆多层次开放平台、发展高水平开放型经济，争取纳入全省自由贸易试验区，助力经济社

会健康发展提供了方向。三是“一带一路”和西部陆海贸易新通道建设纵深推进，为我市加快推进国际空港、陆港建设，建立高效、便捷、多辐射的“十字型”枢纽经济，推进开放合作带来重要机遇。四是“双循环”新发展格局和“双侧”改革为我市产业升级和商贸发展带来新的发展机遇。五是黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略为我市争取重大工程、重大举措和重大政策诉求带来难得的机遇。六是省委、省政府打造“五个制高点”和培育十大生态产业战略为我市加快产业转型升级、特色优势产业聚集发展和实现动能转换提供重要政策机遇。七是创新驱动和中东部地区产业转移为我市先进产业发展和产业层次提升带来新机遇。

### **三、面临挑战**

一是宏观经济运行不确定性增强。新冠肺炎疫情对经济社会发展影响广泛，全球经济增长放缓，世界大变局加速演变，这些影响因素的叠加势必对我市经济发展产生较大影响。二是产业结构单一。我市一二三产业比重、结构不合理，以钢铝产业为主导，第二产业占地区生产总值比重达到60%以上，新兴产业和现代服务业比重较低。战略性新兴产业尚处起步阶段，产业链、供应链不够完善，新的支柱产业尚未形成，产业结构优化升级任务艰巨。三是城市发展还存在一些限制性因素。我市国土空间小，土地、水、矿产等资源承载力有限；生态环境脆弱，生态环境保护与建设成本较高；人口基数小，增速缓慢，高层次人才短缺，老龄化进程加快，城镇化率“天花板”效应逐渐显现。四是通道经济带带动作用

不够明显。在加快通道和物流基础设施建设、提升运输能力和物流发展质量效率方面，与先进地区相比仍有差距，深化国际贸易合作和开拓国际市场能力亟待提升，推动交通、物流、商贸、产业深度融合的有效途径和重要手段还需丰富。五是体制改革任务艰巨。一些深层次的体制机制矛盾仍未解决，市场配置资源的决定性作用还没有充分发挥，对外开放程度和水平有待进一步提升。城乡行政管理体制有待进一步理顺和优化。构建嘉酒“双城”经济圈的各类关系需进一步协调。

尽管经济社会发展环境错综复杂，但综合判断，我市“十四五”时期的机遇大于挑战，未来经济社会发展必将持续向好、稳步提升。“十四五”期间，我市必须增强机遇意识、忧患意识、责任意识，更加准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险挑战。展望“十四五”时期，我市应立足丝绸之路经济带甘肃段重要节点城市、国家重要的冶金和先进制造业基地发展定位，突出以人民为中心的发展理念，强化以改革创新破解发展难题，积极谋划事关全市发展的重大项目、重大工程和重大政策，筛选一批重大产业、基础设施和民生项目，强化规划的项目支撑。深入研究城建、交通、生态等重大工程，谋划好重大改革事项、体制调整等重大政策，确保全市经济社会发展迈上新台阶。

#### **四、阶段性特征**

“十四五”时期，我市开启全面建设社会主义现代化新篇章，处于加快创新驱动、加速动能转换的窗口期，优化经

济结构、增强综合实力的攻坚期，提升治理水平、增进民生福祉的关键期。

### **（一）转型升级更加迫切**

科技创新、先进制造业和高端服务业将成为我市优化产业结构、培育增长新动能的主要抓手和突破口，根据市情实际、资源禀赋和潜力分析，通过强化产业规划和政策引导，有助于实现工业转型升级提质、高科技产业发展提效、新兴产业发展提速。

### **（二）对外开放更加关键**

我市将深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加大商贸流通、产业合作、口岸建设以及金融、教育、文化、医疗等领域对外开放程度，积极服务“一带一路”建设，发展更高层次开放型经济。

### **（三）数字赋能更加凸显**

我市将加快推进数字产业化、产业数字化，推动数字经济与实体经济深度融合，实现信息服务全覆盖，打造数字社会。以大数据、互联网、云计算、区块链、物联网等信息技术为基础，加快工业经济向信息经济、知识经济、智慧经济形态转化，助力传统产业全方位、全角度、全链条的流程再造和体系重构，实现产业链向高端转变。

### **（四）城市品位更需提质**

我市将在巩固全国文明城市成果的基础上，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，优化重大基础设施、重大

生产力和公共资源布局，完善现代城市服务治理系统，强化城市功能设施配套，提升城市精细化管理水平。

#### **（五）公共服务更需提档**

我市将以满足人民对美好生活的需要为导向，以提高公共服务的精准化、智慧化、均等化水平为目标，建立惠及全民的可持续发展公共服务体系，不断为城乡居民提供高效优质的公共服务。

## **第二章 总体思路**

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，聚焦推进高质量转型发展、打造高品质幸福雄关，加快关城、钢城、融城一体建设进程，做实产业提升共进、文旅融合共抓、陆海开放共济、城乡发展共融、民生保障共享、区域协同共赢举措，谱写经济行稳致远、社会安定和谐、人民幸福安康的时代篇章，为我市全面建设社会主义现代化奠定坚实基础。

### **第二节 基本原则**

**坚持正确政治方向。**提高政治站位，站稳政治立场，服从发展大局，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终把习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神作为全部工作的统揽，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、



做到“两个维护”，确保全市发展始终沿着正确政治方向前进。

**坚持党的全面领导。**发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，主动适应民生需求变化，采取有效举措增进群众福祉，维护广大群众根本利益，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断实现人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强社会治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，突出产城融合、景城融合、地企融合、城乡融合、区域融合“五融”发展，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，统筹发展和安全，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 发展定位

“十四五”时期，我市立足资源禀赋和产业特色，围绕“三城三区一枢纽”战略定位，推进十大生态产业“433”梯次发展，构建“3+1+X”产业体系，推动全市高质量发展取得新突破。“三城”即立足长城文化优势，建设文化传承与现代旅游深度融合的智慧型“关城”；立足钢铝产业优势，建设传统工业绿色化转型与新兴绿色产业培育深度融合的生态型“钢城”；立足高新技术产业发展优势，建设地企融合与现代经济体系融合的创新型“融城”。“三区”即聚焦城乡融合发展，打造全域城市化样板区；聚焦生态建设治理，打造戈壁生态建设示范区；聚焦治理体系和治理能力现代化，打造现代城市社会治理创新区。“一枢纽”即依托独特的区位优势，完善支撑通道经济发展的基础设施网络和服务平台，大力发展现代物流和商贸服务产业，打造甘青新蒙区域国际门户城市和西部陆海空联动综合枢纽。“3+1+X”产业体系中，3是文化旅游产业、冶金和先进制造业、高新技术产业，1是通道物流产业，X是新兴产业。

### 第四节 主要目标

#### 一、二〇三五年远景目标

根据党的十九届五中全会精神和省委十三届十三次全体会议精神，我市到二〇三五年现代化建设的远景目标是：经济实力、科技实力持续提升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，自主创新能力大幅跃升，进入国家创新型城市行列；在全省率先实现新型工业化、信息化、城镇化、农

业现代化，国有企业带动引领作用更加显著，民营经济和新兴产业占比大幅提升，建成现代化经济体系；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，各方面制度和体制机制更加完善，建成更高水平的法治政府、法治社会、平安嘉峪关；建成区域文化强市、科教强市、人才强市、体育强市，积极推进健康嘉峪关建设，市民素质和社会文明程度得到新提高；城市基础设施和生态文明建设取得新的重大成就，绿色生产生活方式广泛形成，美丽嘉峪关建设基本实现；开放开发迈上新台阶，丝绸之路经济带重要节点城市的作用更加突显，外向型经济辐射力明显提升；人均国内生产总值保持全国前列，城乡基本公共服务更加普惠均等，城乡发展更加协调，人民生活更加美好，人的全面发展、共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## **二、“十四五”发展目标**

**综合实力大幅提升。**经济保持中高速增长，到 2025 年全市生产总值、人均生产总值、城乡居民收入大幅跃升，工业经济发展质量进一步提升，三产比重稳步上升，农业现代化取得新进展，经济结构更趋合理，新产业新业态引领作用显著增强，基本实现关城、钢城、融城一体推进。

**城乡发展更加协调。**全市发展空间格局得到优化，城市功能和区域中心城市作用明显提升，美丽乡村建设水平进一步提高。城乡居民收入水平、基础设施一体化水平、基本公共服务均等化水平等方面差距进一步缩小，新型城镇化建设取得良好成效。

**改革开放实现重大突破。**全面深化改革各项任务有效落实，市场体系不断健全，市场主体更加充满活力，服务型政府建设取得积极进展，营商环境更加优化，招商引资数量和质量明显提升，外向型经济快速发展，更好融入国内大循环、国内国际双循环，丝绸之路重要节点城市功能更加凸现。

**社会文明程度持续提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，全国文明城市创建成果持续巩固。

**生态文明建设不断加强。**生态建设数量、质量进一步提升，全社会初步形成绿色低碳发展方式，绿色发展理念深入人心，单位生产总值能耗持续下降，绿地率、绿化覆盖率和人均公园绿地面积、水域面积持续增加，美丽雄关建设展现新景象。

**人民生活水平进一步提高。**就业质量不断提升，居民收入增长和经济增长同步，教育事业稳步发展，居民健康水平进一步提升，社会保障体系更加健全，城乡群众生活品质和幸福指数普遍提高。

**治理体系更加完善。**社会公平正义更加彰显，法治政府基本建成，行政效能不断增强，司法公信力明显提高，基层治理的现代化、法治化、信息化水平不断提高，共建共治共享的社会治理格局加快形成，建设更高水平的平安嘉峪关。

专栏 2：“十四五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指 标	2020 年	2025 年	年均增速 [累计]	属性
经济发展	1. 地区生产总值增长（%）	4.3	--	6.5	预期性
	2. 固定资产投资增长（%）	7.7	--	6.5	预期性
	3. 全员劳动生产率增长（%）	--	--	6.5	预期性
	4. 常住人口城镇化率（%）	93.68	94	[0.32]	预期性
	5. 生态产业增加值比重（%）	19.3	30	[10.7]	预期性
创新驱动	6. 研发经费投入强度（%）	3.15	3.5	[0.35]	预期性
	7. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.42	2.25	[0.83]	预期性
	8. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	--	3.4	[2]	预期性
民生福祉	9. 城镇居民人均可支配收入增长（%）	5.1	--	7	预期性
	10. 农村居民人均可支配收入增长（%）	6.9	--	7	预期性
	11. 城镇调查失业率（%）	2.85	<5.5	--	预期性
	12. 劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.5	11	[0.5]	约束性
	13. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	0.6	2.2	[1.6]	预期性
	14. 基本养老保险参保率（%）	97.83	98	[0.17]	预期性
	15. 每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	4.12	4.52	[0.4]	预期性
	16. 人均预期寿命（岁）	78.19	78.39	[0.2]	预期性
绿色生态	17. 单位地区生产总值能源消耗降低（%）	完成省上下达目标	--	完成省上下达目标	约束性
	18. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	完成省上下达目标	--	完成省上下达目标	约束性
	19. 城市空气质量优良天数比率（%）	91.8	--	完成省上下达目标	约束性
	20. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	--	完成省上下达目标	约束性
	21. 森林覆盖率(%)	12.56	--	完成省上下达目标	约束性
安全保障	22. 粮食综合生产能力（万吨）	2.85	2.8 以上	--	约束性
	23. 能源综合生产能力（万吨标准煤）	14.34	23.23	[8.89]	约束性

注：1. [] 内为五年累计数；2. 2020 年研发经费投入强度、涉及人口指标数据为预计数（常住人口城镇化率为 2019 年数据）。

## **第五节 重大支撑**

在新发展理念指导下，积极融入新发展格局，发挥我市产业基础和交通区位优势，谋划实施一批具有前瞻性和带动性的重大政策、重大举措、重大平台、重大工程，推动我市经济社会高质量发展。

### **一、重大政策**

对接国家和省上重大战略，在经济发展、深化改革、扩大开放、生态建设、民生改善等领域精准谋划，争取得到国家和省上更大支持。争取将我市纳入国家产业转型升级示范区。地企联动，共建嘉峪关综合保障区。继续落实市委市政府已出台的招商引资、优化营商环境、支持实体经济和民营经济发展、推动科技创新促进科技成果转化等政策。出台促消费扩内需、推进产业转型升级、发展数字经济等政策。

### **二、重大举措**

主动融入国内大循环、国内国际双循环。以体制机制改革创新为突破口，激发人才创新活力、科技创新活力、市场主体活力，增强发展内生动力。实施传统产业“三化”改造，开展主导产业延链强链行动，推动嘉酒“双城”经济圈发展。深化体制机制改革，推进要素市场化配置、国有资本和国有企业改革。融入“一带一路”建设、打造“五个制高点”，加快空港、陆港建设进度，提升开放水平。

### **三、重大平台**

搭建科技创新平台，发挥酒钢（集团）公司研发平台和科学城、酒钢职大等技术优势，加快建设一批国家重点实验

室、科技创新中心、工程研究中心、企业研发创新中心。建设产业集聚平台，嘉峪关工业园区创建国家级高新技术开发区。打造文化发展平台，建设长城（嘉峪关）国家文化公园。构建对外开放平台，建设嘉峪关国际空港、陆港，推动航空口岸、铁路口岸开放。搭建现代商贸物流平台，建设综合商贸物流园区。创建地企融合共享创新平台，规划建设嘉东地企融合产业园。

#### **四、重大项目**

结合我市实际和发展需求，围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生，规划实施一批重大工程 and 项目，主要涵盖科技创新、新型基础设施、关键产业发展、传统基础设施、生态文明建设、社会民生等领域。重点推进长城（嘉峪关）国家文化公园项目、酒钢（集团）公司结构调整优化升级项目、嘉峪关循环产业园研发创新基地（科学城）项目、嘉峪关综合保障区项目、嘉峪关新型智慧城市建设项目、嘉峪关市城区老工业区搬迁改造基础设施建设工程、嘉峪关经济技术开发区提质升级项目、甘肃（嘉峪关）国际空港建设项目、嘉峪关机场改扩建工程、兰新线货运增量扩能和客货分流工程、S215 线黑鹰山至二指哈拉公路改造工程、祁连山北麓（嘉峪关）生态系统复合治理和提质工程、嘉峪关市教育基础设施薄弱环节提升与改造项目、嘉峪关市医疗卫生服务设施建设项目。

### 第三章 聚焦三城共建，促进主导产业提质增效

坚持把经济社会高质量发展着力点放在实体经济上，围绕“强龙头、补链条、聚集群”，推进全市产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力，打造嘉峪关升级版。

#### 第一节 建设智慧型“关城”

始终牢记习近平总书记视察嘉峪关政治嘱托，强化长城文化价值发掘和文物遗产保护传承，加强文物本体保护和利用，推进长城（嘉峪关）国家文化公园建设，争创国家文物保护单位示范区。

##### 一、大力弘扬长城文化

建设长城（嘉峪关）国家文化公园，打造世界级长城文化体验基地，推动“长城文化保护带”向“长城保护与文旅产业展示带”转型，实施研究发掘、环境配套、文旅融合、数字再现等工程，活化长城文化遗产。对各类长城文物本体及环境实施严格保护和管控，合理保存传统文化生态。推进文化产业数字化战略，建设点云数据模型和平台，打造数字长城和智慧公园。开展全国性“长城+”系列活动，加强党史、长城文化研究及相关设施建设，打造国家方志馆长城分馆，举办长城文化研究高端论坛，深入挖掘保护与传承长城历史文化的市场价值，推动国家文物保护单位示范基地的创建。

##### 专栏 3：长城（嘉峪关）国家文化公园建设工程

1. 点云数据模型和平台：建立关城、悬壁、第一墩及境内墙体、关堡、烽火台等长城文物数据模型，建设历史文化研究、文物保护数据平台，打造数字长城。



**2. 智慧公园：**实施三大中心（世界文化遗产监测中心—检测系统、长城博物馆新馆数字化展示中心、游客服务中心—智慧导览系统）数字化提升工程和关城景区基础设施建设工程，推进智慧公园建设。

**3. 生态空间环境保护：**实施长城文物保护范围环境治理、九眼泉湿地恢复等工程。

## 二、保护传承利用传统文化

积极融入华夏文明传承创新区建设，加强历史文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，深入挖掘整理长城文化、丝路文化、魏晋文化、边塞文化、游牧文化和简牍文化。以促进文化生态发展，保护文化生态多样性为重点，实施综合开发整体推进，形成遗产保护、景观旅游、产业发展、产品交易、文化交流为一体的文化展示研究和产业基地，打造全省文化创意中心和西北文旅旅游之都。突出时代记忆，保护工业遗产，发挥现代工业和科技文化效用，打造特色工业旅游休闲廊道。

### 专栏 4：自然、文化遗产保护工程

**1. 草湖国家湿地公园：**建设管理服务区、湿地保育区、恢复重建区等项目，突出草湖“以水为脉、以绿为肌、以文为魂”的历史积淀，有效保护干旱地区特有的湿地生物多样性，打造新兴城市旅游品牌。

**2. 黑山岩画风景区：**建设黑山岩画博览馆、丝绸古道、特色艺术砖场等基础保护设施。

**3. 魏晋民俗文化展示：**探测评估地下储存量，建设魏晋民俗文化博物馆，丰富和提升魏晋文化旅游景区的内涵和观光游览内容。

### **三、培育文旅产业增长点**

拓展“文旅+”发展新方向，打造骨干文化企业，培育发展低空、运动体验、研学等新型旅游业态。深度开发嘉峪石砚、黑山印记、雄关万历等文化创意产品，推动《天下雄关》剧目开演，持续培育“嘉有好礼”“嘉峪关文创”等文创品牌，举办嘉峪关长城文化旅游季系列活动，建立长城研学游基地和教学实践基地。扶持培育微小文化企业开展创意文化服务，推动文化创意产品与传统文化产业相结合，实现文化创意与乡村旅游、休闲养生等产业融合发展。

### **四、提升旅游服务品质**

加快建设丝绸之路国际旅游目的地城市。对接机场、车站等主要交通站场，完善辐射各大景区的旅游交通体系，形成河西走廊游客集散中心城市；优化市域旅游观光线路，加快补齐“一日游”“过境游”短板，充分发挥方特欢乐世界、方特丝路神画、花博园、峪泉古街等项目带动联动优势，持续放大旅游综合效应；创新旅游营销模式，加强与省内外知名旅游企业合作，形成全平台、全方位的全域旅游营销格局；积极参与“舞动长城”（山海关至嘉峪关）精品长城文化旅游项目。

## **第二节 建设生态型“钢城”**

坚持工业强市战略，坚定不移发展工业和制造业，巩固壮大实体经济根基。不遗余力支持重点企业转型升级和发展壮大，大力发展装备制造业，加快锻造产业链供应链长板，

全力助推“冶金—循环经济—装备制造”“光伏发电—电解铝—铝制品”两条千亿级产业链质效提升。

**一、全力支持酒钢（集团）公司发展壮大**

聚焦酒钢（集团）公司提质增效、转型升级，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战的发展主线，保障资源要素供给、拓宽投资融资渠道、提升科技创新水平、深化体制机制改革、密切国际经贸合作、推动和谐绿色发展，全面支持酒钢（集团）公司实施资源保障、资本运营、创新驱动、改革统揽、国际化经营、和谐发展六大战略。以“绿色化、智能化、高端化”改造为牵引，进一步优化调整能源结构，做优钢铁主业，做活有色产业，做强装备制造，做好生产性服务业，做精现代农业，推进多元产业协同发展。

**专栏 5：酒钢（集团）公司“六大产业”重点项目**

**1. 碳钢厚板：**重点开发满足西北市场的建筑结构钢、电解槽用钢、风电用钢、桥梁钢、压力容器板等产品。同步开发耐候耐火建筑钢、耐磨钢、低温压力容器钢、500MPa 级别以上高强钢、无磁钢等高级别钢种，填补西部空白。

**2. 碳钢热轧卷板：**以薄规格、低合金结构钢为方向，提升板形质量和力学性能。挖掘周边光伏发电及风电产业、汽车零部件制造、输水输气管业加工制造行业需求，提升市场占有率。

**3. 碳钢冷轧卷板：**研究开发第三代汽车高强钢、热成型钢，开展 CSP-罩式炉半工艺无取向硅钢研究。冷轧镀锌发挥品种和品牌优势，通过剪切、配送等增值服务，满足市场个性化需求；开发高强度镀锌板，实现高低压电器柜钢、建筑结构钢、家电用板、高端建筑彩涂基板等四个领域的全范围应用。

**4. 不锈钢：**大力研发超纯铁素体、马氏体、双相不锈钢等专业化产品并形成

系列化，提高不锈钢中厚板、冷轧钛（锆）带材质量，扩大交通、环保、化工、新能源、医疗领域等市场。2025 年，超纯铁素体、马氏体、双相不锈钢在国内市场占有率达到 50%，成为具有国际品牌影响力的高端不锈钢企业。

**5. 铝合金材料：**积极稳妥推进绿色短流程铸轧铝项目达产创效、质量稳定和冷轧线项目有序实施，着力增品种、提品质、树品牌，提升铝加工产品竞争力。研发电池箔坯料、啤酒封、单双零箔坯料等高端产品，实现批量化生产。围绕铝合金精深加工、汽车轻量化制造等领域加大招商引资力度，发展壮大铝产业集群。

**6. 煤基氢冶金：**以冶金工业化和核心技术研究开发为主，实现以氢气作为主力还原剂，对铁氧化物还原并在常温下进行渣铁分离，为建成国家级“酒钢制钢短流程”示范生产线和形成以煤基氢冶金技术为核心的“成果开发+工程咨询”新的产业板块提供技术支撑。

## 二、推进工业园区提质升级

坚持把工业园区作为产业聚集、延链补链和承接产业转移的主阵地，全力提升园区基础设施承载力和产业聚集力。以创建国家高新技术产业开发区为契机，实施园区“提质提标”建设行动，加强园区基础设施建设，优化水电气、路管网结构，完善公共配套设施功能，创新园区管委会运行机制，提升服务质量和效率。坚持产业培育和招商引资并重，全力提升民营企业发展能力，围绕钢、铝、装备制造、高新技术等主导产业开展项目招商，提升产品附加值。统筹推进城市废弃物、大宗工业固废、钢渣水渣超微粉等资源综合利用项目，谋划布局精细化工、五金加工等聚集性产业，集中优势发展壮大地方工业。强化园区土地投资强度，提高土地集约化利用水平，盘活闲置低效用地。

### 专栏 6：工业园区重点项目

**1. 基础设施提升改造工程：**新建及改造嘉东、嘉北园区道路工程，工业园区给排水工程，工业园区污水处理站及附属设施建设项目、嘉西光伏产业园基础设施建设工程、工业园区生态环境治理工程，工业园区生态基础设施建设项目、工业园区清洁能源利用工程，工业园区供电配套工程，油气战略通道和配套干线管网。

**2. 智慧园区建设工程：**建设园区基础网络及网络安全设施，建设监控应急指挥中心，建设园区管控一体化平台，包括智慧门户（园区门户系统，招商引资系统，企业站群系统，企业产品采购销售系统），智慧办公（协同办公系统，项目监管系统），智慧产业（GIS 地理信息图，企业信息库管理，生产运营信息，大数据分析平台），智慧服务（园区智慧物业管理，会议系统，园区产品信息共享系统），智慧安监（应急管理系统，智慧环保系统，园区数字城管系统，移动巡检系统，园区监控系统，电子围栏系统），数据分析及可视化展示（大数据分析辅助决策系统，园区综合情况展示系统）。建成政务服务、园区地理信息、安全、能耗、人才、生活等智慧园区。

**3. 创新发展工程：**嘉峪关索通公司碳素材料项目、铭翔 30 万吨高端工业用铝合金棒材项目，西藏高争 300 万吨超细粉项目、昌昊矿业 5 万吨电解铝大修渣无害化处理项目、海中环保 20 万吨固（废）处置项目。

**4. 产业聚集工程：**谋划特钢新材料、有色金属新材料、节能环保装备、工业互联网等特色产业链群。

### 三、提升产业链供应链现代化水平

加大对重点领域和重点行业支持力度，打通产业发展、科技创新、金融服务生态链，支持重点企业实施“三化”改造、产业链技术升级等重点工程。支持企业全面提升产品技

术、工艺装备、能效环保水平，提高资源配置效率，降低单位生产总值能耗，培育壮大循环经济链条，推动产业结构调整 and 转型升级。实施产业基础能力提升行动，大力发展基础材料、基础工艺、基础服务平台，拓宽钢、铝、能源、装备制造、建材等重点产业供应链渠道。

第三节 建设创新型“融城”

深入推进地企融合发展，加快形成全要素、多领域、高效益的地企融合发展态势。支持服务嘉峪关综合保障区等国家重点项目建设，全面构建多元保障体系，发挥资源、技术、产业优势，推进经济、科技、人才等领域融合，着力打造经济发展新增长极。

一、共建嘉峪关综合保障区

加快地企共建嘉峪关综合保障区项目，构建完整的科技创新研究体系，形成完善的配套服务功能，打造集生活、办公、科技研发、学术交流、文化传播、人才培养于一体的一流科研基地和行政中心。

专栏 7：嘉峪关综合保障区建设工程
<p>1. <b>嘉峪关循环产业园研发创新基地（科学城）</b>：面向国家战略需求和科学前沿开展尖端领域研究，建设循环产业科技研发应用创新平台与高端实验室。</p> <p>2. <b>生活保障区</b>：建设专家公寓、员工住宅、小学、幼儿园、养老院及社区服务等基础设施。</p> <p>3. <b>综合服务区</b>：建设科研综合楼、科技馆、会展中心、文体中心、综合服务中心、中央生态公园、商业综合体等服务设施。</p> <p>4. <b>合理规划市政基础设施用地</b>：预留高压走廊和管道通道，满足后期负荷增长需求。</p>

## 二、配套完善基础设施

为加快嘉峪关综合保障区建设，提升南市区基础设施配套水平，优化城市生态环境，拓展城市发展空间，配套实施讨赖河水系生态治理、金塔科技产业园通勤铁路及南市区道路管网基础设施项目。

### 专栏 8： 嘉峪关综合保障区配套工程

**1. 讨赖河嘉峪关安远沟至嘉酒分界线段水系生态环境综合治理工程：**治理河道 6.7 公里（一河、两岸、三区、两湖、多节点），新建调蓄水库 2 座，建设气盾坝 1 座，改建左、右岸堤防 13.3 公里；新建洪水槽 6 公里、生态子堤 12 公里，生态综合治理面积 308 万平方米，建设控制室及管理房等配套工程。

**2. 金塔科技产业园配套铁路建设项目：**建设南北走向铁路专用通道 76.7 公里，新建南湖（含）至嘉兴（不含）专用线，嘉策线嘉兴至生地湾段改造工程（含嘉兴及野麻湾站改造工程），新建生地湾（含）至产业园铁路专用线，满足特货列车及通勤客车的运输需要。

#### **3. 南市区基础设施和配套生活设施建设项目：**

（1）道路工程：在南市区金港路以东新建主干路 5 条，次干路 6 条，支路 3 条，合计道路总长 18912 米，并配套建设绿化、雨水、绿化给水、照明工程及交通附属工程。

（2）地下管网：新建给水管道 30.9 公里，污水管道 19.2 公里，一级供热管网  $2 \times 7.359$  公里，新建 18 座地上热力站，总供热面积可达 403.2 万平方米。

（3）生态治理：新建室外景观绿化、中心湖体、相关建筑（泵房、公共卫生间及管理用房）、结构、给排水、电气等。

### **三、创建地企融合应用平台**

加快嘉东地企融合产业园建设，吸引行业科研院所和园内企业，充分发挥资源、资金、技术、人才、市场等优势，着力打造嘉峪关综合保障区—技术创新研发—高端装备制造产业链，推动高新技术产业延链、补链、强链项目共建共享。积极培育高新技术及高端装备制造产业，着力构建上下游协作配套体系、以点带面推动高新技术产业整体水平提升。

### **四、健全地企融合发展机制**

健全跨部门、跨领域协调推进机制，理顺地企对接渠道，建立系统完备、衔接畅通的地企融合组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系，着力解决地企二元分离结构，破除制度藩篱和利益羁绊，推动科技创新协同协作、创新平台共建共享、信息资源联通联用，推进地企融合发展。



## **第四章 聚焦通道经济，构筑国际门户和综合枢纽**

抢抓国家深入推进“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、西部陆海新通道等战略机遇，以“两新一重”为导向，推动新时代交通建设行动，发展通道物流经济，打造甘新青蒙区域国际门户城市和西部陆海空联动综合枢纽。

### **第一节 优化物流通道布局**

发挥丝绸之路经济带黄金段节点城市区位优势，着力构建内联外通立体交通综合体系，加快枢纽经济和外向型经济发展，形成空铁、公铁、铁海国际多式联运体系。

#### **一、提升交通运输通达能力**

完善铁路、公路、机场等交通基础设施，加快 S06 嘉酒绕城高速公路、嘉峪关至玉门东火车站货场公路建设，推进 G312 线嘉峪关段、S215 线提级改造，优化综合集疏运网络；加快嘉峪关机场改扩建，积极融入“空中丝绸之路”，促进临空经济发展；推动嘉策铁路扩能改造、兰新线客货分流等项目。

#### **二、完善外联立体化综合物流通道**

坚持东联、西进、南向、北拓并重，构建辐射甘新青蒙的全国性综合交通枢纽。积极推动 G30 连霍高速（嘉峪关）至 G7 京新高速（额济纳）高速公路连接线、G30 连霍高速（嘉峪关）经德令哈至 G6 京藏高速（格尔木）连接线、S215 线嘉峪关至二指哈拉公路、镜（铁山）木（里）铁（公）路等项目工作，实现内部循环网络与外部运输通道之间的衔接。

开通至中亚、南亚、欧洲等货运班列，实现中欧（中亚）班列嘉峪关号常态化运营。

专栏 9：交通基础设施重点工程
<p><b>机场项目：</b></p> <p>1. <b>嘉峪关机场改扩建项目：</b>对现有跑道和 3 条垂直联络道进行改造，新建 7 个 C 类机位的站坪；新建 1.4 万平方米的航站楼，改造现有航站楼 8330 平方米（国际部分 5600 平方米），在机场现航站楼东南侧新建塔台，设置通信机房、监控机房、气象预报室、气象观测室等业务用房及配套设施用房，扩建航站区其它相关配套设施等。</p> <p><b>铁路项目：</b></p> <p>1. <b>嘉策铁路扩能改造项目：</b>积极协调支持嘉策铁路扩能改造，提升铁路运能。</p> <p>2. <b>兰新线货运增量扩能和客车分流项目：</b>在嘉峪关站新建客车上下行联络线、外包线、跨兰新高铁和兰新线特大桥项目，在嘉峪关南站东北侧新建普速客车整备所（兼动车存车场）、整备线、存车线、车底停留线、临修库线等项目。</p> <p><b>公路项目：</b></p> <p>1. <b>S06 酒嘉绕城高速公路：</b>线路全长 57.761 公里（嘉峪关境内 41.491 公里），采用双向四车道高速公路标准建设。</p> <p>2. <b>嘉峪关至玉门东火车站货场公路：</b>线路全长约 35 公里，按三级公路标准建设。</p> <p>3. <b>G312 线嘉酒城区过境段改建工程：</b>线路全长约 60 公里（嘉峪关境内 27 公里），按一级公路标准建设。</p> <p>4. <b>S215 线嘉峪关至二指哈拉段改建项目：</b>路线长约 181 公里，按三级公路技术标准分步改造实施。</p>

## **第二节 打造综合交通物流枢纽**

积极打造全国性交通和物流枢纽，构建现代物流体系，促进形成以国内循环为主体、国内国际双循环相互促进的综合交通物流枢纽。

### **一、加快建设甘肃（嘉峪关）国际空港**

依托嘉峪关国际空港，开辟“一带一路”沿线国家和城市的货运航线，推动航空口岸开放，加快空港物流园建设，大力发展国际国内货运包机业务。融入“一带一路”、陆海新通道、中蒙俄经济走廊、中巴经济走廊规划和建设，打造集现代物流与经济开发于一体的综合物流枢纽，积极发展国际航空物流。

### **二、规划建设甘肃（嘉峪关）国际陆港**

发挥资源和要素聚集效应，积极发展枢纽经济和外向型经济，推进铁路综合货场和跨境电商海关监管场地建设，配套冷链物流设施，申报综合保税区，推动铁路口岸对外开放，设立大宗矿产品、限定汽车整车、牛羊肉等进口指定口岸，打造集铁路口岸、综合保税、多式联运为一体的新型智慧陆港。

## **第三节 搭建现代商贸物流平台**

### **一、推进综合物流园区建设**

发挥工业基础和区位优势，推进物流与工业深度融合，主动承接西部地区物流需求，整合物流资源，加快建设多式联运物流园、铁路物流园、空港物流园和嘉东物流园，打造大型煤炭交易中心、大宗矿产品仓储集散中心、商贸物流集散中心、五金机电生产集散基地，增强物流一体化运作、网

络化经营能力，提升信息化和供应链管理、物流技术装备应用水平。

二、发展物流新业态

构建集新型电商、跨境电商、金融服务、信息资讯、交易结算于一体的商贸物流智慧服务平台，提高商务服务能力，吸引国内外知名国际贸易机构入驻。推进 5G、云计算、大数据、物联网、地理信息技术在物流领域的示范应用，鼓励企业采用先进的信息化物流装备设施，实现与物流信息平台的互联互通发展。

专栏 10：重大物流项目
<p><b>1. 甘肃（嘉峪关）国际空港：</b>依托嘉峪关机场，全面落实《甘肃（嘉峪关）国际空港总体规划（2018-2030 年）》的阶段性任务，加大招商引资力度，积极吸引企业入驻园区，推动现代物流业、综合保税、高新技术等临空关联度高的产业发展，促进港产城融合发展。</p> <p><b>2. 甘肃（嘉峪关）国际陆港：</b>打造集装箱作业区、成件包装作业区、长大笨作业区、仓储配送作业区四大功能区块，集公铁联运、仓储、加工、配送和信息处理等功能为一体，同时具备商品汽车、贸易加工等物流功能，主要服务于嘉酒地区，辐射甘肃河西走廊和哈密地区，成为区域性综合型现代铁路物流基地。</p> <p><b>3. 保税物流中心：</b>依托我市优越的区域交通优势和产业基础，借力嘉峪关国际航空口岸和铁路口岸建设契机，积极打造保税物流中心，重点开展保税仓储、国际中转、国际配送、国际采购、跨境电子商务、增值加工等业务，引领、带动、辐射和服务嘉峪关周边区域外向型经济发展。</p> <p><b>4. 跨境电商试点：</b>推进跨境贸易电子商务服务平台和监管场地建设，打造跨境电商产业园区。</p>

**5. 金翼城乡电商快递物流集散中心:**积极谋划推进嘉峪关电商快递物流园建设,吸引顺丰、中通、圆通等多家快递公司入驻,建设向东辐射张掖、向西辐射哈密电商快递物流中心。

## **第五章 聚焦新兴产业，培育经济增长新动能**

抢抓新一轮技术变革和产业变革机遇，聚要素、扩链条、提速度，加快壮大新型材料、数据信息、高端服务业、精细化工等具有地方特色的新兴产业。

### **第一节 积极发展新型材料产业**

依托钢铁、铝业等传统优势产业，积极开发先进钢铁材料、高品质铝合金材料、高性能复合材料等新材料产业。鼓励重点用能和污染排放单位开展节能环保行动，并向社会提供技术支持。培育壮大新能源和高端装备制造产业，推动节能装备制造业提质增效。

### **第二节 提升数字化发展水平**

完善数字经济发展工作机制，推进数字产业化和产业数字化，构建特色数字经济产业生态，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有区域竞争力的数字产业。深化大数据融合应用，推动数据资源开发利用，加快公共数据开放共享，提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。建设城乡数字化管理平台 and 感知系统，培育智慧交通、智慧物流、智慧教育、智慧医院、智慧景区等发展新亮点，推进数字社会、数字企业、数字政府、数字社区、数字校园等建设，提升全社会数字化智能化水平和数字经济发展支撑能力，打造数字嘉峪关，建成全省“城市大脑”试点城市。

### **第三节 积极发展高端服务业**

依托区位优势和产业优势，加快培育高端服务业企业，助力产业转型升级和高质量发展，提升高端服务业比重，放

大高端服务业的产业带动效应，推进现代服务业同先进制造业深度融合。

### **一、大力发展生活性高端服务业**

全面优化与人民日益增长的美好生活需要相适应的生活性服务业发展体制和公共服务保障机制，形成布局合理、功能完备、优质高效的生活服务体系，积极建设文化名城、旅游名城，加快城市综合体、专业商贸中心建设，建成城乡居民和国内外来嘉人士各得其所、乐享嘉峪关的高品质宜居宜业城市。鼓励社会资本投资兴办便民服务企业，创新生活服务业态，促进生活性服务业转型升级，构建良好产业生态环境。

### **二、大力发展生产性高端服务业**

推动现代服务业同先进制造业深度融合。积极推进科技服务业、金融服务业发展。设立研发设计交易市场，鼓励大中型企业设立研发服务中心，加强冶金新材料、先进装备制造、新能源、新型煤化工研发服务。积极发展研究开发、技术转移、创业孵化、科技咨询、专利信息分析、科普等科技服务，加强新技术推广应用，加快创新成果转换步伐。深入推进“互联网+”行动计划，完善信息服务平台、行业应用平台和创业创新支持平台，建设互联网跨领域融合创新支撑服务平台。引入创业（风险）投资公司、企业集团财务公司、规范小额贷款公司、融资性担保公司、典当公司，构建多元化的投融资体系和服务平台。

## 第四节 积极发展现代精细化工产业

依托酒钢煤化工产业园发展，全力促进煤炭分质利用工程突破技术瓶颈、扩大生产规模、提升产业聚集水平，以副产品的综合利用为增效手段，采用上下游一体化发展模式，通过煤干馏、焦油加氢、甲烷化、煤气化等各种新型煤化工技术的耦合，促进产业内的纵向延伸以及与冶金、电力等传统产业横向融合，实现各种资源的深度、合理、高效利用。加强招商引资，加快配套产业引进，打造煤化工产品和科研技术开发为一体的集约化、规模化、高标准、高效益的千亿级煤化工循环经济产业。

## 第五节 构建清洁低碳安全高效能源体系

立足太阳能资源充裕的要素禀赋优势，布局高效率大容量聚光聚热项目，实现太阳能热发电与光伏发电的有效融合，提升光电产业的综合竞争力，打造新能源消纳示范区。以余热余压发电、生活垃圾焚烧发电为突破口发展其他清洁能源产业，实施自备电厂与新能源企业发电权置换交易，推动清洁能源产业示范园区建设，实现清洁能源产业与先进高载能产业融合发展。

### 专栏 11：清洁能源产业项目

1. 大力发展可再生能源，积极支持国有、民营企业建设光伏发电、储能项目，支持城镇公用设施、商业建筑、工业园区、农业产业园等领域开展分布式光伏发电应用。
2. 加快推进嘉北工业园区高端铝制品加工产业园增量配电业务改革试点项目建设，全面提升“源-网-荷”各环节的新能源消纳能力。



3. 深入挖掘新能源消纳潜力，培育优质用电负荷，扩大新能源直购电交易规模，加大新能源电力外送，优先保障新能源清洁发电，提高清洁能源消纳水平。

4. 扩大天然气利用规模，加快城市天然气供应设施能力建设，提高清洁能源利用比重。

5. 在公共交通、环境卫生、城市管理、行政执法等行业和旅游景区、工业园区、物流园区等区域，大力推广应用新能源汽车，建设充电设施，实现城市能源消费向绿色清洁能源转变。

## **第六章 聚焦创新驱动，引领高质量转型发展**

坚持把创新作为引领高质量发展的第一动力，推动经济社会发展新旧动能转换。以智能制造和数字信息为突破口，紧盯关键应用技术，紧盯国家需求和支持领域，深入实施创新驱动发展战略，打造具有区域影响力的创新型城市。

### **第一节 培育创新支撑体系**

#### **一、完善创新发展体系**

立足钢、铝、高新技术产业研发比较优势，找准创新驱动发展核心与突破口，统筹发展需要和现实能力、长远目标和近期工作，做好创新规划编制，明晰创新实现路径。紧抓“中国制造 2025”和“互联网+制造”战略机遇，围绕智能制造、高端制造、工业互联网等前沿领域，谋划和实施一批具有前瞻性、战略性和带动性的重大项目，打造西部具有竞争力的先进制造业基地。紧抓我省打造西部“上云用数赋智”第一梯队省份契机，积极与“东数西算”产业联盟对接，培育信息技术产业、数字创意产业等新兴产业，主动承接东部算力需求，培育创新新优势。

#### **二、做强科技创新平台**

依托酒钢（集团）公司氢冶金、铝业、矿业三个研究院和甘肃钢铁职业技术学院、重点企业院士工作站等研发平台和技术院所，联合开展科学技术研究与开发，确立战略性科学计划和科学工程，加快科技创新要素流动，设立科创孵化基地和科创研发中心，创建国家级、省级重点实验室，打造河西地区重要的协同创新基地。围绕工业园区申报创建国家

级高新技术产业开发区，形成一批新技术、新产品、新业态、新模式，促进科技创新与产业发展深度融合，激活科技、产业、企业协同创新潜能。

### **三、提升企业创新能力**

强化企业创新主体地位，引导各类创新要素向企业集聚。紧盯国家、省科研创新方向和侧重点，支持企业组建创新联合体，积极承接重大科研项目。支持重点企业牵头建设产业技术创新联盟，带动产业链上下游加快发展。发挥酒钢（集团）公司、嘉峪关索通公司和中央在嘉国有企业的引领支撑作用，培育发展一批中小微创新企业，建立企业共建共享创新平台，推动大中小企业科技创新融通发展，不断提高企业竞争力。

## **第二节 深化科技体制改革**

### **一、健全科技创新机制**

发挥重点企业优势，推动构建“地企联动、市校合作、地企融合、区域协同”的科技创新机制和长效机制，实现科技与经济的“无缝连接”。强化政府财政科技投入的引导和保障机制，探索科技与金融结合的新路子，健全以政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为补充的多元化科技创新投入体系，不断加大科技投入力度。完善科研成果评价体系，积极落实国家科技成果转化政策，加强知识产权保护，深化国家知识产权试点城市创建成果，不断健全科技成果转化激励机制。

## 二、激发人才创新活力

创新人才制度改革，优化人才发展环境，完善人才“引得进、回得来、留得下、用得好”的激励机制，健全以创新能力、质量、贡献为导向的人才评价体系，激发各类人才创新创业的热情和积极性。围绕“技能甘肃”，积极引进“高精尖缺”人才，引导和支持重点企业加大创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，设立院士、专家工作站，打造协同创新基地，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。

## **第七章 聚焦扩大内需，融入双循环新发展格局**

抓住国家构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局、推进新时代西部大开发形成新格局等重大机遇，坚持扩大内需战略基点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以高质量供给引领和创造新需求。

### **第一节 积极融入国内大循环、国内国际双循环**

立足国内大循环，找准自身定位、发挥比较优势，提升供给体系对国内需求的适配性；提高国际经济合作和竞争能力，积极参与国内国际大市场、服务国内国际大循环。围绕国家产业链供应链布局，充分利用国内国际两个市场两种资源，发挥区位、能源、科教、产业等独特优势，在更大范围内畅通市场、资源、技术、人才、产业、资本等各类要素循环，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。提高供给体系和国内需求的适配性，推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。增强市场体系与区域发展的协同性，加强与毗邻城市基础设施互联互通、生态建设联防联控、全域旅游共创共享、产业发展相融互补，打造区域发展新优势。

### **第二节 培育消费新优势**

增强消费对经济的基础性作用，加快需求侧改革，坚持扩大内需拉动消费。着眼满足多样性、精细化、品质化消费需求，顺应消费升级趋势，提升传统消费、培育新型消费、

激活潜在消费，适当增加公共消费。鼓励发展消费新模式新业态，深入挖掘和激发需求潜力，积极发展健康、教育、养老、家政、育幼等服务消费，重点推进文旅休闲消费提质升级。培育开发适销对路、特色鲜明的产品和服务，围绕提升老街区、培育新街区、创建名街区，打造一批精品特色商圈，发展城市夜经济、假日经济、电商经济和乡村集市经济。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低市场主体流通成本，促进线上线下消费融合发展，构建“互联网+”消费生态体系，开拓城乡消费市场。

### **第三节 增加有效投资**

优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构、产业转型升级的关键作用。补齐基础设施、市政工程、农业农村、生态环保、教育医疗、社会保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造投资，扩大战略性新兴产业投资，促进高新技术产业投资稳步增长。加大项目谋划、储备、争取力度，实施一批强基础、利长远、惠民生的重点项目，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。深化投融资体制改革，更好发挥政府债券、企业债券作用，强化政府与社会资本合作。

## **第八章 聚焦绿色生态，促进人与自然和谐发展**

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入打好升级版的污染防治攻坚战，持续推进生态保护修复，巩固改善大气、水、土壤等环境质量。坚持生态优先、绿色发展，协同推进经济高质量发展与生态环境高水平保护，统筹产业发展和生态建设，推动形成生态环境质量优良、经济社会和资源环境协调发展的良好格局。

### **第一节 巩固生态安全屏障功能**

深化重点生态功能区保护修复，不断改善生态系统质量，优化提升生态安全保障水平，增强生态稳定性。全面落实主体功能定位，坚持分区域综合治理，推动生态建设由分散治理向集中治理、单一措施向综合措施转变，努力打造生态安全大屏障。

#### **一、改善环境质量**

坚决打好污染防治攻坚战，深入推进大气污染防治，实施水污染治理工程，加强饮用水水源地保护，加大水环境治理力度，严格落实并持续推进蓝天、碧水、净土工程建设。实施土壤污染治理工程，推进温室气体减排，开展固体废物综合整治，强化重金属污染防治，持续推进化肥农药减量增效和塑料污染治理。严格执行能源消费总量和强度“双控”制度。

#### **二、加强生态保护与修复**

严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。着力提高生态系统

自我修复能力，增强生态系统稳定性，促进自然生态系统质量的整体改善和生态产品供给能力的全面增强。加快推进祁连山北麓（嘉峪关）复合型生态系统运行工程，实施河湖连通综合利用工程，推进草湖湿地、黑山湖、大草滩生态环境修复，水土流失综合治理，荒山造林补植补造，讨赖河河道治理、病险水库除险加固和山洪灾害防治等生态功能区重点建设治理项目。

### **三、建设戈壁生态园林城市**

深入实施生态立市战略，紧紧围绕建设“生态宜居、湖光山色、戈壁明珠”城市目标，因地制宜推进国土绿化高质量发展，推动园林绿化增绿量、提品质、强管理，开展景区、园区、公园、居住区、城区周边防护林带等主要公共空间绿化美化改造，推行林长制。坚持自然、生态的理念建设公园，从自然生态系统演替规律和内在机理出发，统筹兼顾山水林田湖草一体化保护和修复。

## **第二节 提升绿色高效发展能力**

以生态宜居城市为重心，持续推进资源综合利用能力建设，完善污染物排放许可制度，从生产、生活等多层次协同共建山水林田湖草生命共同体，以生态环境高水平保护推进经济高质量发展，构建全市生态园林宜居城市新形象和戈壁生态建设示范区。

### **一、促进绿色低碳发展**

发展壮大节能环保产业，推广使用新能源汽车，配套建设充电桩等设施，广泛应用节能环保低碳技术。推行绿色发



展方式和生活方式，实行最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境保护体系。健全节能降耗长效机制，推进工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域和重点单位节能，强化节能目标责任考核，持续降低能耗强度，完成节能降耗任务。推行生活垃圾分类处置，实现城乡垃圾分类处理全覆盖。建设建筑垃圾处置场所，加大工业固废资源化利用和无害化处置力度，保障危险废物、医疗废物、农林废弃物、建筑垃圾、餐厨废弃物处理减量化、无害化、资源化。加快调整产业结构、能源结构，推动煤炭消费尽早达峰，制定碳达峰、碳中和行动方案，支持有条件的企业率先达峰。全力推动绿色矿山、绿色工厂建设，强化污染防控治理，推动能源低碳转型，开展碳中和林建设。

## **二、提高资源循环利用效率**

推进清洁生产和资源综合利用，加大能源和水资源消耗等约束性指标管理力度，推动资源利用方式根本性转变。建立循环型工业、农业、服务业体系，提高工业制造业节能与资源综合利用率，推进重点行业和重要领域绿色化改造。实施最严格的耕地保护制度和土地利用制度，提高土地产出效率。实行最严格的水资源管理制度，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束，严格控制水资源开发。积极落实河湖长制，加强水源保护涵养，加强农业节水灌溉和电力、冶金等重点行业节水技术改造，加快园林绿化、市容环卫等市政公用行业实行再生水资

源利用。落实国家节水行动，强化用水定额管理，全面提升水资源利用效率，加快建设节水型城市。

### **第三节 优化国土空间开发格局**

结合全市经济发展和空间结构变化趋势，以人口、资源、环境相协调，经济社会效益与生态环境效益相统一为原则，优化城市平面扩张边界，协调城乡发展空间，严格执行“三线一单”，落实土地用途管制，推动全市国土空间有序开发，筑牢生态安全屏障。

#### **一、形成国土空间高质量开发布局**

明确重要生态区域和廊道，将生态保护红线以及其他生态重要、敏感和脆弱区域纳入生态空间。保障粮食安全，优先保护耕地，提高生产效率，助力乡村振兴，结合戈壁设施农业和寒旱农业发展要求，引导农业发展向优势区聚集。立足城乡融合发展，构建城镇空间发展格局。老城片区为传统风貌区，以行政、公共服务、生活性服务产业、文化、商业为主；南市区为现代都市区，以文创、科教、商贸、休闲娱乐、创业，生产性服务业为主；工业片区中，酒钢嘉北产业园区发展黑色冶炼及循环经济、有色冶炼及深加工产业，嘉东科技产业园区发展装备制造和高新技术产业，嘉西新能源产业园区发展新能源产业。促进各类要素合理流动和高效聚集，增强创新发展动力，积极构建高质量发展的动力系统。引导产业布局与资源环境承载能力相匹配，强化国土空间规划在空间布局上的协调，合理引导项目选址和布局，重点强

化产业集群建设，促进形成结构合理、规模集聚的现代产业格局。

**二、提升国土空间治理水平**

在国土空间规划中合理定位划分政策单元，明确管控要求和配套政策，分类精准施策，推动空间治理由指标管控向质量管控和功能管控转变。以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，统筹布局城镇、农业、生态等空间功能，划定并落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。保护和修复具有生态服务和生态容纳功能的国土生态空间，以滨水景观轴线、城市绿环，以重要生态源地与自然、人工廊道交汇处等为主，优化国土生态安全格局。按照区域资源禀赋与开发利用特点，根据国家、省上及我市区域发展战略和区域功能定位、战略重点，构建国土空间总体格局。积极推进土地管理制度改革，加快推进境内水系生态补偿机制建设，建立层次分明、功能清晰、相互协调的空间规划体系。构建以空间规划、用途管制、差异化绩效考核等为主要内容的空间治理体系。

专栏 12：生态环保重点工程
<p><b>1. 生态环境治理体系项目：</b>环境治理信用平台建设项目、环境治理市场体系建设项目。</p> <p><b>2. 大气污染防治项目：</b>工业扬尘治理建设项目、重点行业脱硫脱硝、除尘、焦化厂挥发性有机物治理等重点工程。</p> <p><b>3. 水体污染治理修复项目：</b>重点流域生态修复建设项目、湿地水系治理、生态监测项目、城乡居民饮用水质达标建设项目、城镇生活污水的收集及处置及再</p>

生利用项目、工业废水污染防治项目、城市黑臭水体治理项目、宏兴股份公司水资源综合利用二、三期项目、污水处理及中水回用系统优化改造项目。

**4. 土壤污染治理修复项目：**生态植被修复、农用地面源污染整治与修复建设项目、矿区生态环境恢复治理项目、水土保持生态建设项目、沙化土地封禁保育项目。

**5. 资源综合利用项目：**重点企业大宗固废资源化建设项目、固体危险废弃物堆放整治建设项目、工业园区清洁能源利用工程、生产废弃物资源化利用建设项目、生活垃圾分类建设项目。

**6. 生态环境基础设施建设项目：**重点工业企业废气排放处理设施建设项目、城市污水处理老旧管网设施改造建设项目、大宗物料产品清洁运输设施建设项目、城乡垃圾清运处理设施建设项目、酒钢工业垃圾场封场项目、断山口生活垃圾处理场封场项目。

## **第九章 聚焦新型城镇化，提升城乡功能品质**

加快推进城乡融合发展，重点支持“两新一重”建设，着力补齐城乡发展短板。加快推进城市更新，提升城市功能和品质，将我市打造成为城乡融合、产城融合发展先行区，全域城市化样板区。

### **第一节 提升城市综合承载能力**

围绕现代工业旅游智慧城市建设的定位，补足短板弱项，坚持以资源聚集力为基点、以产业聚集力为核心、以基础设施建设为支撑，实施城市更新行动。推进城市生态修复、功能完善工程，统筹城市规划、建设、管理，形成集资源、产业、基础设施与空间的多层次聚合递进效应，打造区域资源要素聚集高地，全面提升我市城市聚集力。完善城市功能，提高城市管理水平，提升辐射带动能力，立足甘肃副中心城市目标，将我市建设成为丝绸之路经济带上富有现代都市气息、功能齐备、产业兴旺、独具特色的精品城市。

#### **一、完善城市功能配套**

推进城市公用设施提档升级、城市公共服务提标扩面、产业配套设施提质增效。发挥城市要素集聚、辐射带动作用，提升城市综合承载能力。统筹南市区开发和旧城区更新改造，提升老街区、培育新街区、创建名街区，拓展特色商业区，完善业态功能布局，促进特色、规模的商圈发展。推进城镇老旧小区改造，改善居民居住条件，全面完成国家及省上下达的城镇老旧小区改造任务。着力提升产业配套设施和

能力建设，推进产业培育设施提质增效，完善产业园区配套设施，优化产业平台供应链体系，助力产业高质量发展。

## **二、提升精细化管理水平**

加快城市建设管理立法，运用法治化、社会化、智能化、标准化，精细化管理城市。实施城市色彩和风貌规划，统筹建筑特色、文化元素和现代气息，加强文物保护利用和文化遗产保护传承，深入挖掘嘉峪关历史文化内涵，塑造具有嘉峪关特色的城市风貌。开展智慧城市行动，统筹构建集智慧服务、智慧治理、智慧生态、智慧设施、智慧信息、网络安全、运行机制于一体的智慧城市体系，提升政务管理水平，打造智能化公共服务和便捷智慧生活，完善城市智能化管理功能。改善城市发展软环境，增强城市“软实力”，提升城市文明程度。

## **第二节 积极推进高水平新型城镇化**

按照城乡融合发展要求，全面提高城镇化质量，以建设“全域一体、全民共享”的城镇化为总目标，走符合我市实际的“产城融合、城乡一体、集约高效”的新型城镇化道路，推动产业结构升级与城市功能拓展紧密融合，优化全域城乡一体空间布局，将我市建成甘肃省城乡一体化示范区，西部地区城镇化新旧动能转换先行区，开创一条具有城市特色的全域新型城镇化路径。

### **一、重塑全域新型城镇化新动能**

将转型升级融入到全市整体现代产业体系构建中，重塑发展动能。以新型工业引领，大力培育战略性新兴产业，将

工业转型升级作为城市转型发展的核心动力；坚持“景城一体”“文化+旅游”融合发展，将文化旅游打造成我市新的经济增长引擎；提升金融、科技、信息服务能力，构建我市现代服务体系，发挥对城镇化建设的重要支撑；以绿色化理念推动农业现代化，提升农业发展水平，拓展农业价值链，夯实城镇化发展基础，打造与全域新型城镇化水平相匹配的产业布局。

## **二、优化全域新型城镇空间形态**

以全域一体的城市魅力促进人的聚集，以人的升级促进产业升级，实现产业园区城市化、中心城区景点化、全域旅游大众化、居民生活生态化。因地制宜，突出特色，在新城镇重点打造现代休闲观光农业和戈壁绿洲文旅产业，在文殊镇重点发展戈壁设施农业和乡村旅游业，在峪泉镇着力推进旅游综合服务业，加强三镇的产业及人口集聚能力、激发新动能、培育新载体，打造特色鲜明的产业形态、便捷完善的设施服务、和谐宜居的美丽环境、底蕴深厚的传统文化、精简高效的体制机制。加强用地和财政建设性资金保障，加快推进关城文旅特色小镇建设。

## **三、推进城乡公共资源均等化**

强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。促进城乡公共资源要素均衡配置，实现道路网络一体化、公共交通一体化、区域交通协同化。坚持共享发展理念，提升公共服务全覆盖水平，不断推进教育、卫生健康、文化体育、养老、社

会保障等公共服务均等化。提高农业转移人口市民化质量，推动城镇基本公共服务覆盖未落户常住人口，提升城市吸引力。

**四、提升农业转移人口就业能力**

深入实施农民工职业技能提升计划，构建全方位、多层次、全形式的农业转移人口职业培训体系，鼓励各类企业吸收农业转移人口就业，提升市内规模以上企业就业吸纳能力，提高农业转移人口市民化质量。完善制度保障，提高就业服务水平，探索建立统一的就业保障和失业保险体系。

**五、创新城乡融合管理模式**

创新政府管理方式，提升城乡发展管理水平。健全新型社区管理体制，推动“镇一村”型农村社会管理向“街道一居委会”型现代城镇管理模式转变，加快转制社区城市化进程，实现城乡管理体制一体化。改革城乡分割的经济社会发展和管理体制，实现城乡要素流动一体化，持续增强城乡融合发展内生动力。

专栏 13：城市建设及新型城镇化重点工程
<p><b>1. 老城区改造提升项目：</b>通过城市修补，解决老城区环境品质下降、空间秩序混乱等问题，促进建筑物、街道立面、天际线、色彩和环境更加协调、优美。通过老城区道路、供水、供气、排水、供热等城市基础设施不断完善，提升城市功能。</p> <p><b>2. 南市区开发项目：</b>城市东区道路、供(排)水、供热、供气、供电等基础设施、商业中心、生态环境建设，打造成为集商贸、居住、新兴产业为一体的具有较高人居环境质量的城市新区。</p> <p><b>3. 老旧小区改造项目：</b>重点改造完善小区配套和市政基础设施，提升社区养</p>



老、托育、医疗等公共服务水平，推动建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区，全面完成国家和省上下达的城镇老旧小区改造任务。

**4. 智慧城市项目：**利用云计算、大数据、移动互联网、人工智能、5G、物联网等新一代信息技术，采集、挖掘和整合城市各种信息资源，实现大数据互连互通。

**5. 特色小镇建设项目：**加强峪泉、新城、文殊三镇特色建设，重点开展产业发展及基础设施、公共服务设施、智慧化设施等建设。

### 第三节 推动城乡基础设施一体化发展

统筹规划城乡道路、供水、供电、信息基础设施、广播电视、防洪、垃圾污水等基础设施的建设，重点推动城乡路网一体规划设计，畅通城乡交通运输连接，推动市政公用设施向三镇延伸。多措并举充实项目建设资金，加快推进交通、水利、农业等基础设施领域投融资模式创新，积极探索专项债券和市场化融资组合的新型融资方式，规范有序推广政府和社会资本合作模式，逐步实现城乡基础设施一体化发展。

#### 一、统筹城市基础设施体系

配套嘉峪关综合保障区基础设施，统筹南市区道路、管网、广场、公园等建设，完善灾害监测、预警、防御、评估和应急救援体系。加强消防设施建设，保障城镇消防安全。加快人防设施建设，推进组织指挥系统和通信警报网络系统，提高人防快速反应能力。高标准建设地震预报、监测系统和防震工程，加快气象灾害监测、预报、预警现代化工程。有序建设突发灾害和安全事件的人口疏散、隐蔽和物资储运基地及相应的配套工程。统筹推进供水、排水设施建设和管

理，提高城区供水保障能力。积极推行分质供水、中水回用、生产循环用水，推进区域内供水、排水、污水处理的统一规划、建设和管理。

<p style="text-align: center;"><b>专栏 14：市政基础设施重点工程</b></p>
<p><b>1. 嘉峪关市城市基础设施建设道路项目：</b>南区新城组团至方特西组团(金港路以东)新建道路，配套绿化、雨水、绿化给水、照明及交通设施等附属工程。对新华路、明珠路、玉泉路等道路、市辖区路灯亮化、停车场及桥梁等城市基础设施进行新建及改造。</p> <p><b>2. 嘉峪关市城市基础设施建设管网项目：</b>新建及改造老城区地下管网及污水处理等相关设施，包括新建给水管线、排水管线、燃气管线、供热管线、换热站、污水泵站、给水泵站以及电力管线；改造污水处理厂。</p>

**二、健全社会设施保障体系**

按照构建网络、健全体系、发挥功能、完善设施的要求，大力发展集中供能，提高供能质量，有计划地建设集中供热、供气网点，使城乡供能逐步规范化、标准化、科学化。实施北市区城市道路、地下管网、城市照明、棚户区、老旧小区改造提升等项目。提升灾害风险防控、监测预警、应急抢险救援、救灾物资储备等防灾减灾救灾能力，完善水土流失综合治理和滑坡、山洪、泥石流等地质灾害防治基础设施保障体系，实施应急指挥中心和应急物资储备库项目。优化区域水利工程体系布局，实施讨赖河（嘉峪关段）生态环境综合治理工程、新城草湖国家湿地公园河湖连通综合利用工程、新城供水水厂等项目。

### **三、完善农村基础设施保障**

实施农村公路安全生命防护工程，推进“四好农村路”建设，不断提升农村公路建管养水平，持续改善农村交通出行条件；实施农村饮水巩固提升工程，加强城郊村与城镇自来水网连接，提高农村安全饮水普及率；实施新一轮农村电网改造升级工程；实施农村现代流通网络工程。支持和引导社会资本参与农村公益性基础设施建设、管护和运营。

## **第十章 聚焦三农发展，实施乡村振兴战略**

坚持农业农村优先发展，完善城乡融合发展体制机制和政策体系，提升农业发展水平，改善农村人居环境，全力推进农业农村现代化，建设全省乡村振兴示范区，实现城乡发展共融。

### **第一节 提升农业农村发展水平**

#### **一、提高农业质量效益**

推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建设现代化农业示范区。加大财政对现代农业基础设施建设的投入，保障现代农业重大项目投资，对农业产业发展要素优先配置。坚持最严格的耕地保护制度，加大高标准基本农田建设力度，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，倡导全民节约粮食理念，坚守粮食安全储备底线，落实粮食储备任务，确保粮食安全保障。完善戈壁园区基础设施，推进生猪基地、牛场扩建、戈壁农业示范园、“菜篮子”基地等丝路寒旱农业重点项目。加大农产品冷链物流体系建设，实施大型冷藏保鲜设施、冷藏运输工具、产品质量认证、企业信息化等项目，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。

#### **二、发展休闲观光农业**

鼓励农业龙头企业、合作组织和民营经济体，大力发展农产品贮藏、加工和旅游商贸开发，就近吸纳农村劳动力向二、三产业转移。鼓励农户大力发展观光农业、乡村旅游、农村餐饮娱乐业和家庭旅馆服务等农村休闲观光农业。采取

股份合作、公司化经营等形式，对现有农家乐资源进行有效整合，努力建成一批集观光、旅游、休闲、度假、采摘为一体的农业观光旅游项目。

### **三、深化乡村建设行动**

巩固农村人居环境整治成果，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，深化开展乡村绿化美化行动，持续改善农村人居环境。发展绿色生态农业，促进农村生产、生活、生态协调发展。完善农村基础设施，提升居民点建设质量。提高农民科技文化素质，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，深化乡村治理体系建设试点和乡村治理示范村创建，实现农民安居乐业、农村安定有序。以工补农、以城带乡，建立帮扶长效机制，打造“双促双增”精准帮扶行动升级版。

## **第二节 积极发展现代循环农业**

开发农业多种功能，突出丝路寒旱农业、戈壁特色生态农业，重点扶持优势果蔬业、现代畜牧业、农产品加工业，建成戈壁现代农业示范园、都市休闲戈壁农业产业园等戈壁生态农业园区，创建具有全国影响力的戈壁农业品牌。推动农业生产和农村生活废弃物的综合利用，做好农作物病虫害统防统治，打造“生态种植—农产品特色加工—全混饲料生产—现代生态养殖—有机肥加工—绿色农产品生产”的现代生态循环农业产业链，并融入创意农业和农事体验，建设一批现代田园综合体，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。

#### 专栏 15: “专精特新”农业产业化重点工程

1. 以“三品一标”为目标,坚持走“专精特新”路子,做精绿色食品、反季果蔬、优质制种、优良畜禽等特色产业,精准发展订单农业和农产品深加工,推动传统农业向现代农业转变。加快祁牧乳业 10 万头生猪、万头奶牛等养殖项目建设。
2. 加大农业基础设施投入,建设高标准农田,实施生产道路、节水灌溉等提升改造工程,逐步提高土地产出效益。
3. 完善农产品加工仓储、冷链物流、销售配送体系,延伸产业链,提高附加值。

### 第三节 推进农业农村改革

强化基本公共服务保障,推动城乡要素平等交换、双向流动,增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策,培育壮大农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体,培养新型职业农民队伍,加强农村人才队伍建设,健全农业专业化、社会化服务体系,发展多种形式适度规模经营,实现小农户和现代农业有机衔接。深化农村“三权”“三变”改革,保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,鼓励土地依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革,发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系,加大对农业设施、农牧业生产保险的承保力度,为农业农村持续发展提供有效保障。

#### 专栏 16: 乡村振兴重点工程

1. 乡村生活垃圾处理体系建设项目:重点抓好农村生活垃圾收运体系建设、农村生活垃圾处理设施建设、农村生活垃圾源头分类减量、农村生活垃圾清扫保

洁制度落实。2025 年，全市乡镇生活垃圾收集转运处理设施实现 100%全覆盖，对生活垃圾进行处理的行政村占比达到 100%。

**2. 厕所粪污治理项目：**合理选择改厕模式，按照群众接受、经济适用、维护方便、不污染公共水体的要求，普及卫生厕所。到 2025 年，农户常住家庭卫生厕所普及率达 100%，所有乡（镇）街道、行政村、旅游景点、农家乐实现无害化卫生公厕全覆盖；畜禽粪污综合利用率达到 100%。

**3. 农村生活污水治理项目：**加强生活污水处理设施建设，新建农村污水处理站，敷设污水收集管网和输水管线，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。采取综合措施恢复水生态，将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理。

**4. 农村人居环境综合整治项目：**加强乡村建筑风貌引导，开展田园建筑示范项目建设，深入开展农户庭院清理整治，农村面貌得到根本性改善。建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的村庄人居环境管护长效机制。

**5. 高标准美丽乡村建设项目：**按 AAA 级以上乡村旅游点标准，高标准推进新时代美丽乡村建设，精心打造村口景观、水体景观、绿化景观，多角度彰显村庄特色和韵味。

## **第十一章 聚焦民生改善，推动社会事业发展**

坚持把实现好、维护好、发展好人民群众根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，持续提升基本公共服务均等化水平，促进民生保障共享，扎实推动共同富裕，使改革发展成果更多更公平惠及广大群众。

### **第一节 强化公共就业创业服务**

突出就业创业服务工作重要性，全面落实更加积极的就业政策，强化公共就业服务与管理，大力促进创业带动就业，提升全市居民收入增长的质量和可持续性，努力促使城乡居民收入持续稳定增长并保持在合理区间。

#### **一、强化就业优先战略**

全面落实和完善稳就业政策举措，突出抓好重点群体就业工作。不断扩大公益性岗位的就业托底作用，确保零就业家庭动态清零。依托甘肃钢铁职业技术学院，努力规范就业培训，完善城乡劳动者终身职业技能培训政策和组织实施体系，加大对高校毕业生在我市就业的扶持力度。全面推进统筹城乡就业，积极引导农村劳动力转移就业和农民工返乡创业就业。全力配置人力资源，保障酒钢（集团）公司等大型企业用工需求。举办中小微企业用工撮合对接活动，组织系列线上招聘活动，加大力度支持灵活就业和新就业形态。

#### **二、持续推动创新创业服务**

持续推进高校毕业生、农民工、失业人员、退役军人等重点群体就业创业，鼓励创新创业带动就业。积极探索“创业+技能”培训模式，对接市场和产业发展需求，加强创新



创业导师和人员培训，完善培训课程和内容，提升培训实效。以创业孵化基地（园区）为载体，深度打造集创新创业教育、评价、实训、孵化、服务为一体的创新创业就业孵化示范基地。落实扶持补贴政策，为创新创业人员提供政策咨询、报名培训、小额贷款申请、项目推介、开业指导等“全程”服务。

### **三、确保城乡居民收入稳定增长**

着力健全工资合理增长机制、支付保障机制、激励增收机制。帮助全市企业减负，强化文旅产业辐射带动能力，多途径扩大就业渠道,确保工资性收入持续成为全市经济社会发展的稳定器。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。鼓励城乡居民自主创业，持续增加经营性收入。完善城乡一体化政策制度，稳定增加转移性收入。拓展居民投资理财渠道，促进农村集体建设用地入市，稳定发展各类股权投资，不断增加财产性收入。合理调节过高收入，取缔非法收入，改善收入和财富分配格局。

## **第二节 提升教育水平**

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，健全学校家庭社会协同育人机制，深化教育评价改革，完善普惠性学前教育和特殊教育保障机制，推动义务教育城乡一体化均衡发展，鼓励高中阶段学校特色多元发展，增强职业技术教育适应性，支持和规范民办教育发展，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

## **一、大力发展学前教育**

加大学前教育投入，多渠道增加学前教育供给，扩大优质学前教育资源，切实解决幼儿园编制不足、师资不足等问题，提升幼儿园公办率和普惠率，推进 0-3 岁公益性托育机构建设，建设广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系。在幼儿集中区域，扩增公办幼儿园建设，提高公办幼儿园在园幼儿占比。通过政府购买服务、减免租金、以奖代补、划片帮扶等方式，支持民办幼儿园发展。统筹中央和省级学前教育专项资金，持续加大对普惠性民办幼儿园的扶持力度，提高普惠性幼儿园覆盖率。进一步完善全市学前教育制度建设，规范办园行为，不断提升学前教育质量。

## **二、着力抓好义务教育**

坚持优质公平普惠导向，优先保证全市义务教育的师资编制，扎实推进义务教育优质均衡化。全面实现“有学上”到“上好学”的发展目标。全力做好薄弱学校改造，着力提升学校办学条件，深入实施联盟校工程，持续拓展教育资源覆盖面。进一步完善入学招生制度，加强学籍管理，落实落细随迁子女入学政策，巩固消除“大班额”成果，缓解“择校热”现象，加强“控辍保学”，提高义务教育巩固水平。关爱“特殊群体”儿童少年，通过比对学籍和残疾人系统数据，精准确定全市持证适龄残疾儿童、少年对象，对全部持证适龄残疾儿童、少年确保义务教育有保障。以儿童青少年近视综合防控国家级改革试验区为契机，积极探索、建立健

全学生视力状况数据库，推进我市儿童青少年近视防控工作深入发展。

### **三、全力抓好高中教育**

全面落实甘肃省教育厅等七部门印发的《关于新时代推进普通高中育人方式改革的实施意见》，实施普通高中新课程新教材，扎实推进适应学生全面而有个性发展的教育教学改革；稳步推进考试和招生制度改革，确保师资和办学条件能够满足新高考和课程改革的需要，实现普通高中内涵式发展；统筹推进高中课程改革，因校制宜实施走班教学；加强生涯规划指导教育，有力推进育人方式改革。发挥省级示范性高中办学优势，逐步推进嘉酒地区内无障碍招生，形成优势互补的教育格局。突出综合素质评价，持续提升普通高中办学水平和育人质量。

### **四、提质培优职业教育**

持续深化职业教育供给侧结构性改革，推动职业教育发展与产业转型升级同频共振、有效衔接，不断提高职业教育供给水平。高质量发展高等职业教育，实施职业学校办学能力提升行动，全面改善办学条件，培育“双优、双高”职业院校。完善校企人才“双向”流动机制，落实职业院校教师权益保障和激励制度，培育一批有绝活、善育人的“双师型”教师。深化产教融合、校企协同育人，全面推行职业院校现代学徒制和企业新型学徒制、1+X证书制度，对接职业标准和企业真实岗位工作过程，促进学生素质与能力的全面发展。推动学历教育与职业培训并举并重，面向在校学生和全

体社会成员开展职业培训。依托职业院校、企业实训基地，建设中小学职业体验中心，开展中小学师生现代职业教育通识培训及参观体验活动。

## **五、积极发展高等教育**

立足嘉峪关、服务地方、辐射全国的目标，依托甘肃钢铁职业技术学院，围绕钢铁冶金、高端装备制造等专业创新型人才培养为办学重点，以需求为导向，通过与国内著名高校开展联合办学、共建专业、教育投资、订单培养、冠名办班等方式开展高等教育，推动创建地方特色应用型大学。

## **第三节 加快卫生健康事业发展**

深入实施健康嘉峪关行动，扎实推进卫生惠民工程，不断增加优质医疗资源供给，着力完善公共卫生应急管理体系建设。

### **一、深化医药卫生体制改革**

统筹全市医疗资源，加大社会资本办医，推进医联体建设，实现区域内资源共享。加大医疗机构基础设施建设和医疗设备投入，改善群众就医环境。强化人才队伍建设，加快中医药事业传承创新。加快信息化建设，实施医疗资源精细化管理，全面推进互联网+医疗健康的应用。切实发挥医疗保险制度的杠杆作用，落实分级诊疗制度和家庭医生签约服务，夯实镇村医疗机构一体化管理，确保全市人民就医有序。积极建设省级、市级重点专科，持续提高全市医疗服务水平。建立和完善现代医院管理制度，深入推进公立医院改革。建

立科学高效的卫生健康行业综合监管制度，全面提升我市卫生健康行业综合监督执法能力和水平。

## **二、加强公共卫生体系建设**

增强早期监测预警能力，加大重大疾病、传染病、地方病、职业病等防治管控力度。夯实基层“哨点”防控基础，加强重大疫情救治体系建设。完善重大疫情医疗救治费用应急保障机制，健全公共卫生应急医疗物资保障体系，健全公共卫生应急管理体系。完善与人口发展相适应的卫生健康服务体系，提高人口质量。

### **第四节 精准提高社会保障能力**

全力织密社会保障兜底网，推进覆盖全民、城乡统筹、可持续的多层次社会保障体系建设，继续完善基本养老、医疗、失业、工伤和生育保险等社会保险制度，提高社会保障统筹层级和质量，加强和改进慈善工作，做好退役军人服务管理工作，巩固提升退役军人保障水平，关注弱势群体，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱等服务体系。积极构建扶残助残有效机制，推进残疾人事业健康发展。健全养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调，医养、康养相结合的养老服务体系。积极开发老龄人力资源，发展银发经济，引导企业采取多种措施盘活“银发人才”资源，创新全市老龄化阶段应对策略。

## **第五节 完善公共文化服务体系**

打造我市特色文化，推动传统文化在新时代的创造性转化和创新性发展。将传承传统文化与现代文化生活更好地融通起来，全面运用新科技、新媒介、新载体，有效增加我市特色文化产品供给，不断加强全市文化设施、文化平台的建设和发展。

### **一、实施文化信息共享工程**

稳步推动档案馆、全民健身中心、丝绸之路嘉峪关会展中心等项目建设，持续发挥市图书馆、文化馆对镇文化站、社区（村）综合性文化服务中心指导作用；开展全市公共数字文化资源整合与揭示，整合文化馆、博物馆、美术馆等公共文化机构数字资源元数据信息；丰富社会公众可获取优秀文化资源，充分发挥数字图书馆在传播先进文化方面的优势，打造“互联网+”环境下的全民学习氛围。打通群众文化生活最后一公里，营造优良的社区（村）文化氛围，激发社区（村）综合性文化服务中心文化吸引力。

### **二、推进文体事业蓬勃发展**

融入大敦煌文化旅游经济圈，发掘、传承红色文化、长城文化和丝路文化，建设长城（嘉峪关）国家文化公园，实施一批标志性工程；加快建设丝绸之路体育健身长廊和体育惠民工程，打造一批具有重要影响力的体育赛事及竞技体育品牌赛事，积极争创全国全民运动健身模范市，着力提升我市对外美誉度。

### 专栏 17：民生改善重点工程

**1. 城乡居民增收项目：**技能培训服务建设项目、重点企业定制化服务体系建设项目、城乡居民增收发展建设项目、城乡居民增收普惠金融服务体系建设项目。

**2. 公共就业创业服务项目：**就业创业信息服务平台建设项目、失业人员动态管理体系建设项目、专业技能鉴定服务体系建设项目。

**3. 城乡教育高质量发展项目：**扩增公办幼儿园建设项目（具体包括南湖幼儿园建设项目、怡景苑小区配套幼儿园建设项目等）、学校集中改厕项目、学校运动场馆改造项目、义务教育学校标准化建设项目、义务教育薄弱学校改造和能力提升项目、教师综合素养提升工程项目、基础教育教学质量监测评价体系建设项目、特殊教育学校标准化建设项目、新高考综合改革项目。

**4. 社会保障项目：**推进民政兜底保障工程建设项目，标准化城乡社区服务中心提升项目。

**5. 卫生健康惠民项目：**卫生健康服务设施建设项目（具体包括市第一人民医院传染病区建设及设备购置项目、市第一人民医院综合楼扩改建项目、市妇幼计生中心医疗业务用房建设项目）、紧密型医联体建设、“互联网+医疗健康”服务体系建设、重大疫情救治机制建设、公共卫生安全应急体系建设、社区卫生服务中心建设、非公立中医医疗机构建设、中医特色的康复医院和护理院建设等项目。

**6. 养老服务项目：**公办养老机构改革项目、社区养老服务体系建设和市医养中心建设、市养老服务中心建设、社区养老综合服务中心建设等项目。

**7. 公共文体服务项目：**街道图书馆、博物馆、文化馆分馆建设，游泳馆、滑冰馆、奥体中心等体育场馆建设，长城文化主题越野健身步道建设等项目。

## **第十二章 聚焦深化改革，激发动力活力**

把改革作为自我提升的主要动力，加强关键领域和重点环节的深化改革，把握市场、制度、资源、技术、人才、资金等影响企业经营发展的关键环节，深入推进“放管服”改革，持续优化营商环境，强化改革系统集成、协同配套和推动落实，为高质量发展添动力、增活力、拓空间。

### **第一节 激发市场主体活力**

#### **一、推进国资国企改革**

实施国企改革三年行动，在提高国有企业活力和效率上取得明显成效。做强做优做大国有资本和国有企业，加快国有经济布局优化和结构调整，重点向冶金制造、能源化工、文化旅游、商贸物流、城市服务、城乡基础设施等优势产业集中，探索设立国有企业产业发展基金。稳步推进混合所有制改革，组建国有资本投资运营公司，鼓励有条件的企业上市融资。健全管资本为主的国有资产监管体制，完善经营业绩考核和薪酬分配方式。

#### **二、发展壮大民营经济**

健全公平竞争审查机制，完善民营企业“1+N”政策体系和激励机制，解决民营企业实际困难，支持民营企业 and 个体工商户发展，完善民营企业融资制度机制和平台渠道，引导民营企业建立现代企业制度，实现民营企业质的提升和量的突破。弘扬企业家精神，加大民营企业培养力度。健全民营企业联系协调机制，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。



## **第二节 加快市场改革步伐**

### **一、加快推进要素配置改革**

坚持要素跟着项目走，引导各类要素协同向先进生产力集聚。完善建设用地使用权转让、出租、抵押机制，建立产权明晰、市场定价、信息集聚、交易安全、监管有效的土地二级市场。探索推行“标准地”出让，提高土地资源配置效益。深化产业用地市场化配置改革，推动不同产业用地合理转换，充分利用市场机制盘活存量土地和低效用地。畅通劳动力和人才社会性流动渠道。

### **二、健全现代财税金融市场体制**

加强财政资源统筹，强化财政规划管理，加强资金争取，增强财力保障。优化财政支出结构，压缩一般性支出，重点向民生、科技、基础设施、产业、农业农村等领域倾斜。严格政府债务限额管理和预算管理，主动防范债务风险。构建金融有效支持实体经济的体制机制，规范发展地方金融机构，有效防范金融风险。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。深化土地管理制度改革，盘活存量低效用地。加强诚信社会建设，健全诚信奖励和失信惩戒机制。

## **第三节 优化政务服务职能**

### **一、加快转变政府职能**

不断改善“硬环境”、优化“软环境”，把我市打造成为改革的高地，投资的洼地，切实提高投资兴业的便利性，建立健全企业家参与涉企政策制定机制，促进形成法治化、便利化的营商环境。建设职责明确、依法行政的政府治理体

系，全面实行政府权责清单制度。持续优化营商环境，深化工程项目、招商引资、招投标等领域制度改革，实施涉企经营许可事项清单管理，强化事中事后监管，对新产业、新业态实行包容审慎监管。推进政务服务标准化、规范化、便利化，依托“互联网+政务服务”完善一体化政务服务平台，压减行政许可事项，推动政务服务下沉就近办理。

## **二、构建亲清政商关系**

千方百计保护和激发市场主体活力，弘扬企业家精神，支持企业家心无旁骛办企业、集中精力谋发展。各级干部主动当好“店小二”和“五星级”服务员，在守住底线的基础上，光明磊落、放心大胆地同企业打交道，了解企业家所思所想，听取企业家意见建议，解决企业家所困所惑。坚决防止权钱交易、商业贿赂等问题损害政商关系和营商环境，构建亲清政商关系。

## 第十三章 聚焦多向发力，构建对外开放新格局

主动融入“一带一路”建设，积极抢占“五个制高点”，坚持“走出去”与“引进来”并重，全力提升对外开放水平，为我市传统优势产业创造更大的市场空间。

### 第一节 打造陆海开放新高地

依托区位优势，发挥资源优势，形成贸易对流，以贸易促进国际合作，实现互利共赢。加强同“一带一路”沿线国家和地区的产能合作与文化经贸交流，着力提升同中亚、西亚、欧洲国家的贸易水平，丰富对外开放内涵，构建内外兼顾、陆海联动、向西为主、多向并进的对外开放格局。支持酒钢（集团）公司等大型企业参与境外资源合作开发，推进国际产能、装备制造、新能源产业合作，促进优势产能互补，鼓励企业进行加工贸易梯度转移技术改造，发展“加工贸易+综合服务”，支持企业创新研发产品，加强同“一带一路”沿线城市开展多领域合作，提升贸易可持续发展的内生动力。组织骨干企业参加兰洽会、文博会、广交会、进博会、中阿博览会、东盟博览会等重要展会，加大优势产业和特色产品宣传推介力度，促进项目合作和更多名优特新产品“走出去”。

#### 专栏 18：国际合作重点领域

**1. 产业合作：**依托霍尔果斯口岸，充分发挥嘉峪关作为中国西北最大的钢铁基地、新亚欧大陆桥中转重镇和丝绸之路经济带重要节点城市的独特地位，打造开放多元产业格局，为企业开拓中东欧、中亚西亚国际市场搭建平台。充分利用嘉峪关车站作为河西走廊最大铁路枢纽编组站的优势，增加中欧班列运量。规划建

设嘉峪关煤炭集散中心，打造集仓储、加工、转运、配送等为一体的产业平台。

**2. 文旅合作:**发掘嘉峪关作为古丝绸之路交通要塞、明代万里长城西端起点的当代价值，凸显中华民族文明多样的交汇区和文化多彩的展示区的重要位置，创新推进国际传播，加强对外文化交流和多层次文明对话，大力吸引境外游客特别是丝绸之路沿线国家的游客到嘉峪关参观游览，使长城文化成为嘉峪关乃至甘肃对外开放的优势特色品牌。

**3. 友好城市共建:**深化与俄罗斯、西班牙、约旦等国家城市间交流合作，增进相互友谊，充分发挥资源共通性和互补性上的优势，在文化旅游、教育卫生、经济贸易、城建环保、科技体育等领域开展持续务实的交流合作，实现优势互补、互惠共赢。

## 第二节 构建河西走廊文旅融合共同体

全力融入大敦煌文化旅游经济圈，推进文旅产业精致发展，擦亮“天下第一雄关”品牌，唱响“万里长城丝绸路、欢乐旅游嘉峪关”主题，深化与丝路沿线地区旅游合作，打造“张（掖）—嘉（峪关）—敦（煌）丝路旅游金三角”，构建河西走廊文化旅游发展共同体。依托河西走廊文化旅游资源，突出“壮美、辽阔、厚重、多彩”的区域特色，加强旅游规划衔接，统一旅游市场管理和旅游信息平台，共同策划包装河西走廊旅游精品线路，实现河西地区旅游基础设施、景区营销、文化人才、文创产品开发共建共享，实现区域旅游资源优化整合，提升区域文旅产业竞争力、文化旅游供给力和文旅品牌影响力，打造河西走廊特色鲜明的文化旅游发展平台，实现区域文化旅游产业高质量开放式发展。

### 第三节 推动嘉酒省域副中心协同发展

深入贯彻省委、省政府加快嘉酒地区共同发展、建设省域副中心城市群的决策部署，以发展规划统筹协调、基础设施共建共享、产业发展合作共赢、公共事务协作管理为抓手，建设嘉酒“双城”经济圈。突出开放发展、合作发展、协同发展，在土地开发、水资源利用、生态环保等方面统筹协调，积极推动两市在市场环境、生态保护和社会事业等各领域深度合作，在区域经济社会融合发展过程中实现产业互补、信息互通、资源共享、市场共建、产业共兴，打造甘肃向西开放桥头堡，培育甘肃经济发展新引擎，打造千亿级地区生产总值的城市圈，推动嘉酒城市群相向发展和协同发展，实现互利共赢。

## **第十四章 聚焦制度保障，推动治理现代化**

加强和创新社会治理模式，推进全市社会治理现代化。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、多元化共享的基层管理服务平台。

### **第一节 提高法治化管理水平**

全面贯彻习近平法治思想，坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进，法治嘉峪关、法治政府、法治社会一体建设，为我市现代化建设提供坚强有力的法治保障和优质高效的法律服务。

#### **一、全面推进依法治市**

坚定不移推进法治领域改革，深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，提升依法治市能力和水平，不断加强地方立法工作，积极推动禁止餐饮浪费等重点领域、新兴领域地方立法。坚持立改废释并举，提高立法质量，推动形成符合市情实际、适应现实需要的地方法规规章制度体系。深化司法体制综合配套改革，严格落实司法责任制，完善审判权、检察权运行和监督机制，提高司法质量、效率和公信力。加快执法、司法供给侧改革，推进优化营商环境法治保障机制建设，努力以良法善治促进全市经济社会健康发展。

## **二、加快建设法治政府**

深入推进依法行政，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，实现政府活动全面纳入法制轨道。依法全面履行政府职能，完善行政组织、行政程序法律制度，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查、行政决策等活动，提高依法行政水平。实行政府权责清单制度，健全重大行政决策程序制度。建立健全权责明晰的执法责任体系和责任追究机制。深化行政执法体制改革，加快推进综合执法。强化行政复议化解争议和监督功能，加强对行政权力的监督制约，推进政务公开标准化、规范化。完善审计制度，保证依法独立行使审计监督权。

## **三、积极推进法治社会建设**

推进多层次、多领域依法治理，提高社会治理法治化水平。加强法制文化建设，弘扬社会主义法治精神，增强全社会尊法、学法、守法、用法观念，在全社会形成尊崇、信仰、遵守法律的良好氛围。深入开展“八五”普法，把法律教育纳入国民教育体系，健全公民和组织守法信用记录机制。完善法律服务体系，加强法律人才、法律服务队伍建设。推进覆盖城乡居民的法律公共服务体系建设，完善法律救助援助制度，健全司法救助体系。

## **第二节 构建社会治理新格局**

积极探索构建党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的社会治理格局，持续保持社会和谐稳定，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### **一、坚持共建共治共享方向**

坚持把加强党建引领作为提升基层社会治理能力的根本路径，注重把党的政治优势和组织优势转化为基层社会治理优势，持续深化“社会治理党建+”体系建设，推进社会治理水平不断提升。加强流动人口和特殊人群服务管理，创新群众工作体制机制和方式方法，打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的多元矛盾化解机制。完善信访制度，健全领导干部接访下访制度，健全社会心理服务体系和危机干预机制。

### **二、巩固平安城市建设成果**

坚持推进市域社会治理现代化，全面落实平安建设领导责任制，健全平安建设考核指标体系，落实横向到边、纵向到底行业管理领域平安建设责任，实现平安建设责任全覆盖，形成问题联治、工作联动、平安联创的格局。健全市、街道（镇）、城市社区（村）平安建设协调机制，推进综治中心标准化建设，防范化解重大风险，创新社会治理方式。创建全国市域社会治理现代化试点城市，推进“雪亮工程”和综治平台建设，提升平安建设信息化智能化水平，为全市高质量发展提供安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境和优质的服务环境，努力建设高水平“平安嘉峪关”。



### **三、发挥群众自治基础作用**

完善基层群众自治制度，动员和组织群众依法有序参与基层社会治理，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。完善居民自治机制，加快城市居民小组全覆盖。深化村民自治实践，建立健全现代乡村社会治理体制。充分发挥市民公约、村规民约的约束作用，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展矛盾纠纷化解，从严从实从细抓好保稳定、护安全、促和谐各项任务。推动治理重心向基层下移，实现政府治理与社会调节、居民自治良性互动。

### **四、创新乡村治理体制机制**

加强和规范党组织建设，理顺管理体制和运行机制。坚持问题导向，着力解决涉农问题，推进农村社区综合服务设施全覆盖。不断完善现代乡村社会治理体制，坚持政治、法治、德治、自治、智治“五治”相融合，推动乡村组织振兴，打造共建共治共享的乡村治理新格局。着力解决涉农问题，落实惠农政策，加强提升助农服务。

### **五、加强应急管理能力建设**

严格落实安全生产责任制，实行党政同责、一岗双责、失职追责，深入排查整治安全隐患，强化企业安全生产主体责任落实，做好旅游、交通、建筑、危化品等重点行业领域和学校、机场、车站、商场、影院等人员密集场所的安全工作，加强饮用水、空气、土壤等环境安全问题防范，维护人民生命财产安全。保持煤电油气安全稳定供应，增强能源安全保障能力。推进食品安全示范城市创建，构建食品药品安

全现代化治理体系。完善防灾减灾救灾体制机制，提升防灾减灾综合能力，持续推进城市安全发展，积极推进安全发展示范城市建设，全面提高城市安全保障水平，有效防控和坚决遏制重特大安全事故发生，为人民群众营造平安和谐、安全稳定的生产生活环境。

### **第三节 巩固全国文明城市成果**

坚持精神文明和物质文明协调发展，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，大力弘扬爱国主义、集体主义和社会主义思想，营造向上向善、诚信互助的社会风尚。深化新时代文明实践中心建设，坚持与时俱进，不断创新精神文明建设内容，以更实举措推动精神文明建设工作再上新台阶，形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

#### **一、践行社会主义核心价值观**

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，持续深化社会主义核心价值观宣传教育。围绕筑牢理想信念、践行社会主义核心价值观、传承中华传统美德、弘扬民族精神和时代精神、诚信建设制度化、志愿服务制度化等重点，增进认知认同、树立鲜明导向、强化示范带动，推动核心价值观走进社会生活、融入社会治理。综合运用舆论宣传、理论阐释、文化传播等，将社会主义核心价值观建设各项任务落到实处。充分发挥社会规范在社会治理中的积极作用，按照社会主义核心价值观的基本要求，共建共享与新时代相匹配的社会文明。

## **二、深入实施文明创建工程**

以巩固提升全国文明城市创建成果为统揽，广泛开展群众性精神文明创建活动，继续做好全国双拥模范城创建工作，持续深化文明行业、文明单位、文明村镇、文明社区、文明校园、文明家庭、文明网站等“七大创建”活动。持续推进“亮品牌·树形象”主题活动，深化拓展“德润雄关”道德实践活动，增强人民群众的国家观念和爱国情怀，充分发挥先进典型示范作用，大力弘扬“嘉峪关精神”“铁山精神”“八棵树精神”，着力构建上下联动、德法并举的“大文明”创建格局，推动市民道德素质不断提升。加强未成年人思想道德建设工作，精心实施未成年人思想道德建设“金种子”工程，扎实开展“扣好人生第一粒扣子”系列主题教育实践活动，健全完善学校、家庭、社会“三结合”教育网络，推动形成未成年人思想道德建设工作整体合力。

## **三、广泛开展弘扬时代新风行动**

聚焦提升城乡社会文明程度，开展移风易俗、弘扬时代新风行动，大力实施公民道德建设工程。扎实推进精神扶贫工程和陇原乡村文明行动，持续推动移风易俗行动，切实提高全民道德素质和社会文明程度，为我市推进高质量发展、实现高水平全面小康凝聚强大精神力量和丰润道德滋养。

## **第四节 加强社会主义民主政治建设**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强人大对“一府一委两院”的监督，充分保障人民群众参与城市治理的各项权利。坚持和完善中国共产党领导的多党合

作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，广泛凝聚发展合力。

## **第五节 继续做好民族宗教工作**

全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。坚持以中央统战工作会议、中央民族工作会议和全国宗教工作会议精神为指导，充分发挥统一战线的政治优势、组织优势和资源优势，扎实做好新时代民族宗教各项工作。围绕民族工作“两个共同”、宗教工作“和谐稳定”的目标，继续巩固民族团结、宗教和顺的大好局面，为现代化建设营造和谐稳定的社会环境。

### **一、推进民族团结进步创建工作**

全面提升全市民族团结进步创建质量和水平，突出广泛性，增强实效性，注重长期性，以创建促团结，以创建促和谐，以创建促发展，在创建“河西民族团结进步示范走廊”的基础上，努力创建全国民族团结进步示范市，促进各民族交往交流交融。广泛开展民族团结宣传教育活动，强化社会主义核心价值观引领，从长远和根本上增强文化认同，夯实

共同思想基础，构建共同价值追求，建设共有精神家园。依法处理影响民族团结的矛盾纠纷，依法保障各族群众的合法权益，依法处理涉民族因素的案事件，坚决打击破坏民族团结的违法犯罪，确保民族事务治理在法治轨道上运行。

## **二、提升依法管理宗教事务能力水平**

进一步规范宗教事务管理，按照“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”的宗教事务管理原则，切实增强工作合力，不断提高宗教工作的法治化水平，推进大数据运用，发挥大数据分析辅助决策功能，提升宗教事务管理现代化、科学化水平。加强对宗教活动场所和信教群众的服务管理，规范宗教行为，教育引导信教群众遵守法律，爱国爱教，加强对邪教危害性的宣传，引导群众正确认识宗教，依法信教。持续推进基层宗教工作制度化、规范化、法治化，确保宗教领域和谐稳定，为经济社会发展贡献积极力量。

## 第十五章 保障措施

本规划经市人民代表大会审议批准，具有法律效力，是今后五年全市经济社会发展的纲领性文件，是政府履行宏观调控、改革创新、社会治理、生态建设和公共服务职责的重要依据。要集全民之智，举全市之力，全力保障规划实施，实现未来五年发展宏伟蓝图。

### 第一节 坚持党的全面领导

#### 一、坚持党的领导

坚持把政治建设摆在首位，旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决听从以习近平同志为核心的党中央集中统一领导指挥。发挥市委总揽全局、协调各方作用，完善市委研究经济社会发展战略、定期分析经济社会形势、研究重大政策举措的工作机制，健全决策咨询机制，提升决策科学化、民主化、法治化水平。加强市委常委会和市管领导班子建设，优化班子知识和专业结构，注重培养选拔优秀年轻干部、女干部、少数民族干部和党外干部，建设高素质专业化干部队伍。加大干部交流力度，推进干部能上能下，增强干部队伍活力。加强基层党组织建设，深入推进党支部建设标准化、党建工作信息化和“四抓两整治”重点措施落实，持续推进“互联共转”“社区管家”“红色物业”行动，落实省委“1+4”文件和市委“1+2+4”方案清单，把基层党组织建设成为推动高质量发展的坚强战斗堡垒。坚持党要管党，全面从严治党，增强党章意识，严格贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪

律处分条例》，严明党的纪律和规矩，把纪律和规矩挺在法律前面，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，扎实推进改进作风常态化长效化建设。

## **二、强化监督制约**

完善权力运行和监督制约机制，构建全覆盖的责任制度和监督制度。把完善权力运行和监督制约机制作为“十四五”规划实施的基础性建设，以强有力的监督确保党中央重大决策部署贯彻落实到位，确保“十四五”规划目标任务落到实处。完善党和国家监督体系，加强政治监督，统筹衔接纪律监督、监察监督、派驻监督和巡察监督。巩固深化正风反腐成果，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，构建有效机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。

### **第二节 加强规划实施组织协调**

明确政府主体责任，充分协调各方力量，广泛动员社会力量，加强监督考核，确保规划顺利实施。

#### **一、强化组织领导**

成立由市委、市政府主要领导任组长、分管领导任副组长，各相关部门主要负责人为成员的规划实施管理工作领导小组，强化组织领导和统筹协调，明确工作职责和推进时序，形成政府统筹、部门协同、城乡联动的规划实施推进工作机制，确保规划确定的目标、任务、项目、政策有效落实。

## **二、强化监督检查**

将规划实施情况纳入市委、市政府日常工作考核。针对主要目标任务、阶段性工作的推进落实实施定期、不定期地督查检查，加强事中事后监管。反馈发现问题，提出合理化意见建议，通报监督检查结果。对工作进度严重滞后，主要目标任务落实不到位等问题，以领导包抓督办、现场会办等形式进行整改，推动规划有序实施。

## **三、强化目标考核**

本规划既定的约束性指标和主要任务，纳入全市经济社会发展综合评价和目标责任考核。市委、市政府从严实行中期、期末和阶段性工作考核评估，严肃追究相关责任，力保规划落实落地。

### **第三节 全力落实规划要素保障**

强化资金、土地、人才、激励机制等要素供给，加强与上级政策衔接匹配，注重短期与长期措施相互补充，保障规划全面实施。

#### **一、强化金融财政支持**

优化财政支出结构和政府投资结构，全力争取上级资金，增加地方政府投资，重点投向民生和社会事业及科技创新、生态环保等领域。拓宽融资渠道，加强信贷资金与建设项目的对接。着力争取政策性金融机构的融资支持，积极争取中央投资、省级资金、地方政府债券及社会融资。大力推动政府引导基金、产业发展基金、企业债券设立和发行，吸



引保险资金等社会资本投资基础设施及重点产业项目，多方创新金融服务和项目融资方式。

## **二、加强土地要素保障**

综合分析“十四五”期间各类项目用地需求，做好土地收储，确保主要产业、重大项目、龙头企业具备合法便捷的土地保障条件。落实土地用途管控制度，建立健全土地承包经营权流转市场。完善土地供应招拍挂流程及建设用地审批制度。完善土地出让收入分配机制，建立土地出让后续监管机制，增强土地出让、转让后开发利用监管力度，建立退出奖励机制，促进用地效率提升。

## **三、推进规划和用地改革**

按照减资料、减时间、减环节、提效率的“三减一提”要求，大力推进工程建设项目审批制度改革，实施规划、用地“多审合一、多证合一、多验合一、多测合一”改革，着力缩短办理时间。放活工业用地供地方式，积极推行弹性出让、先租后让、租赁等多种土地供应方式，采取弹性年期出让供应工业用地。以镇村为基本单元，推进全域土地综合整治，开展农用地、建设用地和生态用地的调整腾挪，优化生产、生活、生态空间布局，提高土地资源节约集约利用水平。

## **四、加快人才队伍建设**

牢固树立“人才资源是第一资源”理念，坚持把人才优先发展理念融入全市经济社会发展规划和工作部署中，全方位加强人才引进、使用、资助、激励力度。落实人才工作领导小组联席会议制度，积极推进人才发展体制机制改革，落

实人才经费，加大急需紧缺人才和高端人才引进力度，挖掘和培养本土人才。全面推进人才助力乡村振兴，积极开展“乡村能人”选育行动。建立驻外人才工作联络站，深入实施“归根工程”。积极联系省内外高校，搭建高校毕业生实践创业基地。优化人才工作环境，鼓励各类人才创业、创新发展，营造尊重人才、重视人才的社会环境。

## **五、健全创新激励机制**

研究出台创新激励发展意见，鼓励技术要素参与收益分配，完善科技成果评价奖励制度，制定科技成果转化产权和股权激励政策。加快各类创新创业平台建设，加大创新创业孵化基地资金、政策支持力度，推进与周边地区要素对接、信息资源共享。

## **第四节 健全规划实施评估制度**

坚持政府组织引导，科学统筹配置市场资源，强化规划内容衔接、任务分解、重点工作推进、目标落实和规划监测评估等工作，健全重大政策事前评估和事后评价制度，推动规划有效实施。

### **一、强化规划衔接**

坚持专项规划服从总体规划、下位规划服从上位规划，以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、城市规划、土地利用规划等为支撑，积极推进多规合一，形成体系完善、统一衔接、功能互补的规划体系。在重大生产力布局、重点项目安排、基础设施建设上，

确保科学合理、协调一致，形成规划合力，做到“一张蓝图”绘到底，一个规划聚合力。

## **二、健全报告制度**

坚持统一领导、分工推进的原则，把规划纲要涉及的目标、任务、政策、措施和重点工程项目内容梳理细化，确定落实主体、明确包抓任务，厘清包抓权责。科学合理编制阶段性工作计划和年度工作计划，明确进度要求，实施跟踪监督、动态监测及评估，将规划目标和主要任务的进展情况向市人大报告、向市政协通报，确保规划得到全面落实。

## **三、完善评估制度**

健全规划实施第三方评估机制，加强对规划实施情况跟踪分析，对重点领域的突出问题适时开展专题评估。组织开展规划实施中期评估，结合中期评估情况和趋势研判，对规划内容或目标进行修订，报请市人民代表大会常务委员会审议批准，确保规划实施的法制化和科学化。

我们将在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，广泛激发全市人民参与规划实施、建设嘉峪关的主人翁意识，充分发挥社会各界的积极性、主动性和创造性，汇聚全市人民的力量和智慧，形成群策群力、共建共享的生动局面，谱写推进高质量转型发展，打造高品质幸福雄关的时代篇章。