

嘉峪关市“一馆两中心”PPP项目绩效评价报告

| 一、项目基本情况 | | | | |
|----------|--|---|----------|-------------------|
| 基本情况 | 项目名称 | 嘉峪关市“一馆两中心”PPP项目 | | |
| | 评价年度 | 2019年-2024年 | 评价类型 | 财政评价 |
| | 委托评价单位 | 嘉峪关市财政局 | 评价机构名称 | 甘肃金益通绩效评价咨询服务有限公司 |
| | 评价对象名称 | 本次评价对象为嘉峪关市“一馆两中心”PPP项目政府方资本金 5137.10 万元，为市级财政资金，因评价资金无法与“一馆两中心”具体实施模块区分，评价组将采用延伸评价，评价内容延伸至 3 个子项目，评价资金延伸至项目估算总投资 57078.95 元。 | | |
| 实施目的 | 一是通过对项目实施机构开展绩效评价，考核项目前期资料办理及移交情况、政府方资金投入情况、项目质量监督、财务监督、日常监督等情况，从而发现项目实施机构作为监管方存在的问题，提出相应的改进建议，从而督促认真履职，不断提升监管水平；二是通过对项目公司开展绩效评价，客观反映项目实际，梳理项目在建设期实施过程中存在的问题和不足，分析产生问题的根本原因，提出合理可行的建议，督促项目公司全面履行 PPP 合同义务，不断提高公共服务质量，更好的实现项目的预期效益和产出效果，为政府付费提供依据，提高资金使用效率。 | | | |
| 资金情况（万元） | 预算安排资金 | 57078.95 | 实际到位资金 | 51111.98 |
| | 其中：项目资本金 | 17123.68 | 其中：项目资本金 | 17111.98 |
| | 融资资金 | 39955.27 | 融资资金 | 32000 |

| | | | | |
|--|--------|----------|------|--------|
| | 其他资金 | 0 | 其他资金 | 2000 |
| | 实际支出资金 | 50987.83 | 结余资金 | 124.15 |
| | 预算执行率 | 99.76% | | |

二、项目绩效目标

| | |
|--------|--|
| 年度绩效目标 | <p>一是嘉峪关市档案馆建成后，其面积、功能布局规范，功能齐全，完成馆藏纸质档案数字化转换，通过档案资源数字化、档案管理信息化和档案服务网络化手段，建设嘉峪关市档案信息资源总库、信息资源备份和利用中心，实现嘉峪关市数字档案馆在信息时代的保存和保护，延长信息的价值链、增强信息的凝聚度、促进信息的有序化、降低信息的风险性；通过对纵贯档案专业条线、横跨区域和部门的应用系统以及信息资源的整合，为嘉峪关市的社会和经济发展作出贡献；二是嘉峪关市全民健身中心（酒钢三中体育中心）建成后，将成为嘉峪关南市区第一个集竞技、健身于一体的综合性全民健身中心（酒钢三中体育中心），是区域内一道靓丽的风景线，满足酒钢三中长远发展的要求，同时通过适当对周边居民开放，可以有效改善当地体育设施条件，提高当地文教水平，改善居民健身条件；三是丝绸之路会展中心建成后，将助力嘉峪关市会展产业的发展，满足会展产业的硬件需求，为嘉峪关各类展览、会展的举办提供集会议、接待、办公等功能为一体的配套设施；通过会展中心的建设，发挥政府搭台、企业唱戏作用，带动嘉峪关旅游、交通、通讯、购物及服务贸易的发展，拉动嘉峪关经济的增长；通过各类展览、会展的举办，能够迅速提升城市知名度和美誉度，反过来促进嘉峪关旅游及文化产业的发展，拉动城市建设，带动城市经济的协调发展，巩固和提升嘉</p> |
|--------|--|

| | |
|--|----------------|
| | 峪关在陇西建设中的核心地位。 |
|--|----------------|

三、评价基本情况

| | |
|------|---|
| 评价范围 | 本次评价范围为嘉峪关市“一馆两中心”PPP项目建设期的项目产出、项目实施效果和项目管理。 |
| 评价依据 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）； 2. 《关于印发〈政府和社会资本合作（PPP）项目绩效管理操作指引〉的通知》（财金〔2020〕13号）； 3. 《甘肃省政府和社会资本合作（PPP）项目全生命周期绩效管理实施细则（试行）》（甘财建〔2022〕134号）； 4. 《关于印发〈政府和社会资本合作（PPP）咨询机构库管理暂行办法〉的通知》（财金〔2017〕8号）； 5. 《关于规范金融企业对地方政府和国有企业投融资行为有关问题的通知》（财金〔2018〕23号）； 6. 《关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见》（财金〔2019〕10号）； 7. 《甘肃省发展和改革委员会关于开展政府和社会资本合作的实施意见》（甘发改投资〔2015〕142号）； 8. 《甘肃省人民政府批转省财政厅等部门关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式实施意见的通知》（甘政发〔2016〕24号）； 9. 《甘肃省人民政府办公厅关于印发〈甘肃省政府和社会资本合作（PPP）项目工作导则的通知〉》（甘政办发〔2017〕37号）； 10. 《嘉峪关市城市总体规划（2016-2030年）》； |

| | |
|--------------|---|
| | 11. 建设方案、资金筹措方案； 12. 项目实施方案、初步设计及概算、可行性研究报告及批复； 13. 施工图设计及预算的批复文件； 14. PPP 合同、财政承受能力论证报告、物有所值报告等； 15. 项目实施过程资料； 16. 项目完工、验收等其它重要资料。 |
| 绩效评价 指标体系 | <p>根据《PPP 项目合同》，一是若合同中约定的绩效评价指标体系适用于建设期，评价组将进一步详细了解各项指标的实用性，权重分配合理性，对不适用的指标及权重会同财政部门、项目公司、实施机构沟通探讨，修改确定；二是若合同中约定的绩效评价指标体系不适用于建设期绩效评价，评价组将按照 PPP 模式要求，并结合“（甘财建〔2022〕134 号）”文件及本次绩效评价需求，指标体系的设计将通过相关信息收集在初步了解项目实施内容的基础上，结合项目实际及工程的特点，围绕项目建设期的绩效目标，从产出、效果及管理三方面，对项目公司实施情况设计具有针对性且符合项目实际的绩效评价指标体系，指标体系权重设置充分参考借鉴同类型项目及已实施绩效评价的 PPP 项目的经验，借助层次分析法和专家调查法完成研究分析，确定指标权重；并结合本项目特点和委托方意见，最终确定建设期绩效评价的指标体系，来对项目进行综合评价。</p> |
| 评价方法 | (1) 比较法 (2) 因素分析法 (3) 公众评判法 |
| 绩效评价 | 我司依据项目实际及相关管理办法规定，编制完成项目工作方 |

| | |
|------|--|
| 工作过程 | 案，并将初步拟定的绩效评价指标体系与嘉峪关市财政局商定沟通修改后，以现场资料收集、实地调研、问卷调查的方式，对嘉峪关市“一馆两中心”PPP项目建设期开展绩效评价。最终形成初步绩效打分结果，问题清单等，完成绩效评价报告撰写。提交至嘉峪关市财政局审核，根据修改意见，对报告进行修改完善，直至最终定稿。 |
|------|--|

四、实施机构评价结论和绩效分析

| | | | | | |
|------------|------|-------|--------|------|--------|
| 综合评价 结论 | 评价得分 | 87.99 | 评价等级 | | 良 |
| 绩效 分析 | 指标 | 产出 | 效果 | 管理 | 合计 |
| | 分值 | 40 | 20 | 40 | 100 |
| | 得分 | 40 | 18.39 | 29.6 | 87.99 |
| | 得分率 | 100% | 91.95% | 74% | 87.99% |

五、项目公司评价结论和绩效分析

| | | | | | |
|------------|------|--------|------|------|-------|
| 综合评价 结论 | 评价得分 | 84.8 | 评价等级 | | 良 |
| 绩效 分析 | 指标 | 产出 | 效果 | 管理 | 合计 |
| | 分值 | 60 | 20 | 20 | 100 |
| | 得分 | 50 | 18.4 | 16.4 | 84.8 |
| | 得分率 | 83.33% | 92% | 82% | 84.8% |

六、存在问题

（一）实施机构

1. 嘉峪关市档案馆预算存在管理不严谨的情形
2. 项目档案资料零散，管理力度欠佳

（二）项目公司

1. 未按 PPP 合同约定一次性支付前期工作费用
 2. 融资资金未完全落实到位，部分子项目实施进度滞后
 3. 部分子项目未验收，已投入使用
-

七、相关建议

（一）实施机构

1. 加快督促施工图预算工程量核对工作，规范项目实施程序，加强成本控制工作
2. 增强项目档案资料及时整理意识，健全交接制度，确保工作有序推进

（二）项目公司

1. 增强债务风险防范意识，多渠道筹措资金
 2. 尽快推进项目验收工作
-

八、其他需要说明的事项

一是采取统筹规划评价工期、规范评价管理流程、严格评价机构筛选、强化评价过程管控、优化评价组织模式等措施，统筹推进项目实施。

二是采用第三方机构“内审+终审”、财政业务科与绩效科“初审+终审”等机制，提高绩效评价服务水平和报告质量。

三是对财政绩效评价结果及有关情况进行了通报，要求各有关部门举一反三、跟踪落实问效，充分发挥“以评促改”的积极作用，对标对表分析本部门本行业在预算绩效管理方面存在的短板弱项，做好问题整改和政策落实。
